

# 中国环境资源审判

## （2022）

中华人民共和国最高人民法院

二〇二三年六月

# 目 录

前 言.....	1
一、围绕中心立足大局，服务新时代新征程生态文明建设	2
（一）坚持绿色发展，推动经济社会发展全面绿色转型	3
（二）坚持污染控制，助力环境污染防治攻坚纵深推进	4
（三）坚持生态优先，保护生态系统多样性、稳定性、持续性 .....	6
（四）坚持低碳发展，服务碳达峰碳中和稳妥推进 .....	8
二、践行促公正提效率，充分发挥环境资源审判职能作用	9
（一）公正司法，依法审理各类环境资源案件 .....	9
（二）维护公益，贯彻实施公益诉讼法律制度 .....	11
（三）提质增效，探索适应新需求的审理方式 .....	13
（四）与时俱进，运用新型环境资源执行措施 .....	14
三、丰富法律适用规则，推动环境资源法律体系健全完善	15
（一）制定司法解释，统一法律适用 .....	15
（二）强化政策指引，明确目标要求 .....	16
（三）加强类案指导，示范裁量标准 .....	16
（四）提供立法建议，助推规则完善 .....	17
四、持续深化改革创新，推进环境资源审判专业化建设 ..	17
（一）突出专业，健全审判组织体系 .....	17

(二) 多元探索, 推进集中管辖改革 .....	18
(三) 因地制宜, 探索特色修复机制 .....	18
(四) 立足实际, 强化理论人才保障 .....	19
<b>五、聚焦现代环境治理, 增强协同联动和服务保障能力 ..</b>	<b>20</b>
(一) 聚集司法合力, 强化跨域司法协作 .....	20
(二) 增进沟通协作, 促进执法司法衔接 .....	22
(三) 强化法治宣传, 司法公开走深走实 .....	23
(四) 畅通共治渠道, 激发多元解纷效用 .....	24
<b>六、深化国际交流合作, 贡献建设清洁美丽世界中国智慧</b>	<b>26</b>
(一) 分享案例成果, 传播环境司法中国经验 .....	26
(二) 加强交流互鉴, 提供环境司法中国方案 .....	27
<b>展 望 .....</b>	<b>27</b>
<b>附 录 .....</b>	<b>29</b>
附录一: 环境资源审判相关司法解释和规范性文件 (2022) .....	29
附录二: 环境资源审判重要新闻发布会及会议 (2022) ..	29
附录三: 最高人民法院发布环境资源指导性案例和典型案例 目录 (2022) .....	30

## 前 言

尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。2022年，人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，忠实履行宪法法律赋予的职责，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，持续推动环境法治进程，为建设人与自然和谐共生的社会主义现代化国家提供有力司法服务。

2022年，是人民法院环境资源审判工作取得新发展、新突破的关键一年。各级法院立足环境资源审判职能，深入践行“两山”理念，依法审理各类环境资源案件，以司法审判工作现代化服务保障中国式现代化，守护绿水青山。以**更高的审判质效回应人民群众提出的更丰富内涵、更高水平的环境司法需求**，跨省移交长江生态环境修复资金，落实全流域一体化保护；支持认购碳汇修复生态，创新林业碳汇损失计量及赔偿机制，促进绿色低碳发展；“章公祖师”肉身坐佛像案开创以国内民事诉讼追索流失海外文物新途径，建立长城文化遗产司法保护机制，不断加强文物和文化遗产保护。

以更准的问题导向推动环境资源法律体系的健全完善，最高人民法院完善区域、流域生态保护修复和盗采矿产资源犯罪等司法政策，制定森林资源保护、野生动物资源保护、生态环境侵权惩罚性赔偿等司法解释，发布指导性案例和典型案例，为相关立法提供支持，指导各地法院全面贯彻落实全国法院环境资源审判工作会会议精神。以更强的靶向举措推进环境资源专门化审判体系建设，案件归口审理、集中管辖持续推进，深化司法公开，跨域司法协作、司法与行政执法协调联动、多元解纷等机制不断完善，生态环境司法修复基地不断增加，专业队伍素质不断提升，中国特色环境资源审判组织体系基本建成。以更优的司法样本扩展中国环境司法的国际影响力，举办、出席环境资源领域国际会议，向联合国环境规划署推荐登载中国环境司法典型案例及环境资源审判年度报告，中国环境司法在全球环境治理中发挥越来越重要的作用。

## 一、围绕中心立足大局，服务新时代新征程生态文明建设

人民法院紧紧围绕党和国家工作大局，始终保持环境司法与生态文明建设同频共振，为坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路保驾护航。积极践行以人民为中心的发展思想，充分运用司法手段切实维护人民群众环境权益，通过司法裁判回应民生关切，使人民对美好生态环

境的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### **（一）坚持绿色发展，推动经济社会发展全面绿色转型**

找准环境资源审判统筹生态环境保护、经济社会发展和保障民生的平衡点，推动经济社会发展绿色化、低碳化，推动产业结构、能源结构等调整优化，助推传统产业转型升级和环保节能新兴产业建设，营造绿色法治化营商环境。

维护国家资源安全。依法惩处各类破坏自然资源犯罪，推动健全有效惩治犯罪的制度机制。严惩涉盗采矿产资源犯罪，重庆法院对在长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区内盗采河砂的犯罪行为依法追究刑事责任；浙江、广东等沿海地区法院积极参与盗采海砂整治行动，制定服务保障打击、整治盗采海砂专项行动指南；福建法院就涉海砂海上行政执法存在的痛点、堵点问题有针对性地提出《关于完善涉海砂海上行政执法的四点建议》。涉森林资源犯罪整治成效显现，部分地区相关案件数量持续走低。海南法院坚持将刑罚与教育有机结合，涉热带雨林国家公园的森林资源犯罪案件下降趋势明显。

促进自然资源开发利用及其监督管理规范化。参与整治第三方环保服务机构弄虚作假行动，会同相关部门推动自然资源权属争议行政调处与司法审判的衔接，引导节约集约利

用各类资源。重庆法院合理界定家庭生活取水权的行使方式及范围，使企业经过行政许可获得的取水权与自然人基于法律规定获得的取水权益得到平衡保护。

规范化处理涉企业案件中的生态环境问题。将绿色发展理念贯穿于涉企业案件办理全过程，探索从生态环境修复治理、相关程序衔接、司法监督等方面建立一整套体系化、高效能的工作机制。浙江法院在审理某高新纤维公司破产重整案件中，注意审查企业在技术工艺、行业前景等方面是否符合绿色、低碳、可持续发展要求，鼓励企业以进入“绿色发展企业”名录为目标，将绿色责任承担纳入企业高质量发展路径，赋予企业绿色发展新动能。四川法院在审理生态环境部门诉某运业公司、某物流公司、某石油化工企业等主体生态环境损害赔偿案件中，理清多重交错的法律关系和利益关系，明确责任主体和责任承担方式，以司法手段助力复杂环境问题治理，对受污染地区生态修复提供司法保障的同时，充分兼顾企业的合法权益。

## **（二）坚持污染控制，助力污染防治攻坚纵深推进**

落实精准治污、科学治污、依法治污的要求，在法治轨道上深入打好污染防治攻坚战，加大对重点区域污染案件审理力度。依法审理涉重污染天气、城市黑臭水体等环境污染案件，有力维护和改善人居环境，使绿水青山的“生态颜值”和人民生活的“幸福指数”同步提升。

严密防控环境风险。依法惩治环境介质污染、有毒有害物质污染和其他物质及能量污染犯罪，对因非法经营、堆放、排放、处置危险废物等引发的环境污染行为，坚持“全要素、全环节、全链条”标准，保持依法从严态势，产生强有力的震慑效果。安徽法院在办理固体废物污染环境案件时，发挥能动司法作用，针对倾倒危险废物污染环境犯罪案件取证问题总结经验，并用于指导实践，有助于提升环境资源审判质效。

助推城乡人居环境改善。对涉及医疗废物、工业固体废物、生活垃圾、电子垃圾、建筑垃圾等老百姓身边突出的环境污染行为依法追责，依法适用禁止令及时制止环境污染行为，防止损害后果加重或扩大，为关系人民群众生产、生活、工作的环境问题提供司法保护和救济。最高人民法院发布固体废物污染环境十大典型案例，指导各地法院准确适用法律，加大对固体废物污染行为的司法惩治力度，为人民群众日益增长的优美生活环境需要提供司法保障。广东法院审理的噪声扰民案，通过适用诉前禁止令“还静于民”，促进邻里矛盾纠纷有效化解。

积极配合污染物协同控制。突出环境行政司法裁判的价值导向作用，对行政主管部门对相关主体逃避监管排放污染物、随意堆放危险固体废物等违法行为作出的行政处罚，坚持合法性审查，监督支持行政主管部门在打击污染环境违法



行为方面依法履职尽责。

### **（三）坚持生态优先，保护生态系统多样性、稳定性、持续性**

贯彻国家总体安全观，全方位、全地域、全过程加强生态系统司法保护，一体推进自然遗迹和人文遗迹司法保护，维护国家生态安全、生物安全和公共卫生安全。

落实生物多样性保护国家战略。最高人民法院明确生物种群及生存环境司法保护裁判规则，全面加强物种、遗传和生态系统多样性保护。贵州法院建立“凤冈县茶产业生物多样性环境保护法官工作站”，构建涵盖茶产业“种植、生产、加工、销售”全链条一体化防范保护机制。云南法院在西黑冠长臂猿保护地、宽叶木兰化石保护区、中国犀鸟谷、双柏恐龙河自然保护区绿孔雀家园等地设立法律服务点或巡回审判点，为当地特有物种及其生境提供有力司法保护。

贯彻实施长江保护法。长江流域法院助力实施长江十年禁渔，积极参与保护水生动植物专项行动，依法严惩非法捕捞长江珍稀特有鱼类的犯罪行为，依法适用惩罚性赔偿，为长江及其各大支流水系和沿岸各自然保护地的野生动植物资源筑牢司法保护屏障。重庆法院依法惩治危害珍贵、濒危野生动物——长江鲟的犯罪行为，保护长江流域特有的“水中活化石”。

促进黑土地保护和坡耕地综合治理。依法严惩盗挖黑土、电捕蚯蚓等破坏土壤生态行为，加强土壤环境修复，切实保障耕地安全、粮食安全。黑龙江法院积极参与“严厉打击盗采泥炭黑土行为专项整治百日行动”，依法审理盗采泥炭黑土系列案件并对其中7起集中公开宣判，保护“耕地中的大熊猫”。贵州、广东等地法院开展“拯救蚯蚓”行动，在“电蚯蚓”环境民事公益诉讼中，依法判令实施电捕野生蚯蚓或违法销售蚯蚓电击猎捕工具等行为的责任主体，承担生态环境损害赔偿责任，维护土壤生态系统平衡，助力耕地全面保护。四川法院开展涉耕地保护案件专项审判活动，建立涉耕地保护先行调解机制，推动相关部门采取消除生态环境中有害物质和危险的方式修复粮田，为守住“天府粮仓”注入司法力量。

服务以国家公园为主体的保护地建设。统筹生态保护和经济发展，引导污染型企业等相关经营主体有序退出国家公园，依法监督行政主管部门完善相关政策和补偿机制，在加强生态环境保护的同时，切实保障相关经营主体的合法权益。海南法院以专业化环境资源审判落实对海南热带雨林国家公园的最严格保护，结合司法审判工作职能、国家公园管理建设、资源利用探索案件鉴定机构动态管理、多元主体齐抓共治等机制，制定专门文件明确服务保障海南热带雨林国家公园建设的具体措施。四川法院明确服务和保障大熊猫国

国家公园和若尔盖国家公园建设的要求和举措，开展大熊猫国家公园小水电清退专项审判活动，以高质量司法服务助力国家公园建设。

推动自然遗迹和人文遗迹一体保护。依法惩处妨害文物和文化遗产保护的犯罪行为，注重文化遗产、自然遗迹与生态环境一体保护、有效修复和系统治理。江西瑞金法院妥善审理中央革命根据地纪念馆“弹洞前村壁”房屋物权纠纷案，强化释法析理促进矛盾纠纷妥善化解，为丰富、完善文物司法裁判规则积累了有益经验。浙江慈溪法院在审理涉浙江省革命文物龙山抗日碉堡群行政公益诉讼案中，联合检察机关，协调文物保护行政部门、属地镇政府等修复受损的龙山抗日碉堡群，使其恢复原貌。河南安阳中院参与共建殷墟保护行政司法联动协作机制，保护历史遗迹。

#### **（四）坚持低碳发展，服务碳达峰碳中和稳妥推进**

根据碳达峰碳中和“1+N”政策体系确立的原则、制度要求，支持能源消耗总量和强度调控，参与应对气候变化全球治理，为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供有力司法服务。

明确司法服务“双碳”工作的原则和要求。立足新发展阶段，在应对气候变化、实现“双碳”目标方面加强司法保障。最高人民法院发布《关于完整准确全面贯彻新发展理念为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供司法服务的意见》及配套

典型案例，就依法促进产业结构深度调整、助推构建清洁低碳安全高效能源体系、推进完善碳市场交易机制等内容作出规范。

促进能源利用清洁高效转型。依法妥善审理煤炭资源利用、电源结构调整、可再生能源发展等纠纷，助力形成清洁低碳、安全高效的能源供应体系。依法监督行政主管部门履行碳配额职责，有效促进碳排放配额制度实施。上海法院在审理某实业公司破产案件中，运用司法措施协同推进码头降碳减污和企业重整升级，推动内河航运企业低碳转型和长江流域绿色发展。

## **二、践行促公正提效率，充分发挥环境资源审判职能作用**

人民法院依法严惩破坏生态环境犯罪，充分救济环境民事权益，支持并监督行政机关依法履职，落实环境有价、损害担责，依法追究生态环境损害赔偿责任，维护环境公益。2022年，共受理一审环境资源案件273177件，审结246104件。其中，受理环境公益诉讼案件5885件，审结4582件；受理生态环境损害赔偿案件221件，审结153件。

### **（一）公正司法，依法审理各类环境资源案件**

围绕“公正与效率”，在环境资源审判工作中尽职尽责，办案质量、效率、效果稳中向好，让环境资源案件成为记录

美丽中国建设的生动法治故事。

依法审理环境污染防治案件。加大对污染环境违法犯罪行为的惩治力度，受理污染环境罪案件 2252 件，受理走私废物罪案件 102 件。妥善审理环境污染纠纷案件，受理涉大气、水、土壤、固体废物、噪声、光、放射性污染等环境污染纠纷案件 1333 件；依法监督行政机关查处环境资源违法行为，督促行政机关依法履职，受理涉环境污染行政案件 3091 件，维护大气、水、土壤和海洋等环境介质及其生态系统服务功能，以及与之密切相关的个人或公众的人身健康、财产安全。

依法审理生态保护案件。受理涉珍贵、濒危野生动植物犯罪案件 2775 件，受理非法狩猎、捕捞水产品犯罪案件 7333 件，受理生态破坏责任纠纷案件 183 件，受理植物新品种行政案件 4 件（含行政赔偿案件 1 件）。以司法之力维护生物多样性、景观多样性以及生态系统功能正常运行，最大限度运用近自然恢复方法、生态化技术修复受损环境。江苏法院依法审理全国首例非法投放外来物种民事公益诉讼案件，体现维护国家生物安全的司法担当。

依法审理资源开发利用案件。依法惩处破坏自然资源犯罪行为，受理涉矿产资源、土地资源、森林资源犯罪案件 12409 件。依法审理涉土地、草原、矿藏、森林、海域等自

然资源民事案件，受理取水权、矿业权纠纷案件 475 件，受理供用电、水、气、热力合同纠纷案件 67618 件，受理农业、林业、渔业、牧业承包合同纠纷案件 9626 件；妥善处理涉监督管理自然资源开发利用的行政案件 47289 件（含行政赔偿案件 1898 件），兼顾资源的合理开发利用和生态环境的有效保护及修复，促进自然资源的全面节约、有序开发、高效利用。

依法审理气候变化应对案件。受理碳排放权交易、碳汇交易纠纷、能源管理等相关案件 217 件，强化对交易模式、资源要素市场的司法指引，保障企业间合法碳交易，促进碳排放市场有序运作。明晰碳市场交易相关主体之间的权责，推动提高市场流动性、形成合理碳价，增强企业碳减排动力。注重运用多种司法手段，促进减缓、适应两种应对气候变化手段的落地，推动构建国家气候变化应对治理体系。

依法审理生态环境治理与服务案件。妥善审理涉环境污染第三方治理、环境资源税费、环境容量利用权和绿色金融等案件，依法确定政府、排污企业、环境服务单位的责任，妥善认定污染责任主体、责任基础、责任大小以及责任承担方式，促进环保服务市场化机制完善和环保产业的健康有序发展。

## （二）维护公益，贯彻实施公益诉讼法律制度

结合生态环境保护特点，充分发挥环境公益诉讼制度功能，严守生态保护红线和资源利用底线，维护国家生态安全、社会公共利益和人民群众环境权益，推动形成生态环境公益保护的“中国之治”。

充分发挥并依法延伸公益审判职能作用，推动建立覆盖大气、水、土壤、海洋、森林、濒危动植物、人文遗迹、自然保护区、乡村等各类生态环境要素的全方位公益诉讼保护体系。依法审理检察机关提起的环境民事、行政、刑事附带民事公益诉讼案件，促进全面担责、严格执法。依法审理社会组织提起的环境民事公益诉讼案件，引导社会力量规范化常态化参与生态环境保护。依法审理省级、市地级政府提起的生态环境损害赔偿诉讼案件，完善磋商、诉讼衔接机制。努力实现办理一个案件、恢复一片绿水青山。

坚持以司法审判为牵引，严格适用生态环境保护法律、法规、规章，综合运用诉讼指引、非诉执行、司法建议等方式监督行政执法，加强司法审判与促进依法行政并重，力促刑事追究、行政处罚、民事赔偿有效衔接，织密环境资源司法保护网，对破坏生态环境和资源的行为全面追责。江苏法院在“长江特大非法采砂案”中，落实宽严相济的刑事司法政策和损害担责、全面赔偿原则，在追究行为人非法采矿犯罪刑事责任的同时，判令其按照各自参与犯罪部分，连带赔偿长江生态环境损害，并依法适用惩罚性赔偿，集中体现了

用最严格制度最严密法治保护生态环境的理念。

### **（三）提质增效，探索适应新需求的审理方式**

紧扣新时代对环境资源审判工作的新要求，直面审判实践中面临的新挑战，不断开拓新思路、解决新问题，以适应新时代新征程司法需求的审判方式，提供高质量的环境资源司法服务。

引导涉诉企业技术改造。能动适用绿色原则，结合现代公司治理理念，在环境资源案件审理过程中引导企业改进技术工艺，积极履行生态修复义务。利用已构建的第三方合规监管机制，引导企业诚信守法经营，优化绿色营商环境。浙江上虞法院在诉讼中主导推动企业技术改造举措落实，建立重大案件判前社会效果评估机制，紧扣企业需求，引导企业堵塞经营管理漏洞、更新企业经营理念，带动行业经营理念和技术革新，实现企业、当事人权益与环境、社会经济效益“多赢”。

借力专家陪审员解决专业问题。针对生态环境损害、修复方案及效果评估等专门性事实的查明与鉴定意见的审查需要借助环境科学等领域的专业技术知识的问题，探索“外脑”助审。各地法院探索建立环境资源审判咨询专家库、专业陪审员库，制定专家库管理办法，持续完善环境资源专家库、司法鉴定机构动态管理机制，扩大环资审判专家意见的



适用领域和范围，建立具有专业知识的人民陪审员参加环资审判机制、技术事实和科学证据问询机制以及重大、复杂、疑难案件庭前专家会议制度等，辅助环境资源案件专业事实的查明。为进一步释放专家智库对环境资源审判工作的智力支撑作用，一定程度上缓解鉴定难、鉴定费用高等制约环境资源案件顺利推进和妥善处理的“瓶颈”问题，在各地法院探索实践的基础上，最高人民法院以人民陪审员制度为依托，积极调研选任具有专门知识的人民陪审员参与环境资源案件审理的问题，重点对具有专门知识的人民陪审员资格、候选人的确定和分类管理、应当参加合议庭的案件类型、主要工作及相应权利等内容进行研判，为出台相应司法解释奠定基础，有助于形成专业人员参与案件审理的正向激励机制，促进具有专门知识的人民陪审员规范使用。

#### **（四）与时俱进，运用新型环境资源执行措施**

践行恢复性司法，遵循自然规律，在持续探索创新补植复绿、增殖放流、劳务代偿、技改抵扣等多种环境资源裁判执行方式的基础上，开创碳汇认购等新举措，为不同类型自然环境、生态系统提供全方位修复选项。

明确环境民事公益诉讼中碳汇认购的适用条件，引导责任承担主体通过购买碳汇减排量进行“固碳增汇”“节能降碳”替代性修复。福建法院探索林业碳汇损失计量标准、蓝碳司法保护与生态治理、海洋碳汇补偿等机制，对已经实行

节能减排降耗的企业进行补偿。浙江法院将“碳汇”计量方式引入生态损害评估，对科学规范地使用与管理司法碳汇修复资金展开探索。四川法院引导侵权人按照生态系统损害量化价值购买经核证的林业碳汇，并监督侵权人将购买的核证林业碳汇在碳市场注销，替代修复受损生态环境。

### **三、丰富法律适用规则，推动环境资源法律体系健全完善**

最高人民法院系统总结审判经验和工作成效，深入分析形势任务，指导各地法院正确审理各类环境资源案件，进一步推动法律适用规则体系化，裁判规则日益完善。

#### **（一）制定司法解释，统一法律适用**

发布关于审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿的解释，确保民法典生态环境惩罚性制度在审判实践中落实落细，见行见效；发布关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释，落实民法典绿色原则，明确森林资源保护和可持续利用规则，推动森林资源科学保护修复和合理利用。联合最高人民检察院发布关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释，对依法惩治破坏野生动物资源犯罪，保护生态环境，维护生物多样性和生态平衡，发挥重要作用；联合最高人民检察院发布关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定，保障海洋安全、保护海洋资源、推进海洋法治、服务海洋强国建设。

## **（二）强化政策指引，明确目标要求**

召开全国法院环境资源审判暨第一次环境资源刑事审判工作座谈会，指导各级法院在新时代新征程准确把握形势任务、原则理念和目标要求，全面推进环境资源审判各项工作，首次就环境资源刑事审判工作提出具体要求，研究制定《第一次全国法院环境资源刑事审判工作座谈会会议纪要》，推动环境资源刑事审判工作高质量发展。发布《关于充分发挥环境资源审判职能作用 依法惩处盗采矿产资源犯罪的意见》，明确惩治盗采矿产资源犯罪的形势任务和原则要求，细化审理非法采矿刑事案件及附带民事公益诉讼案件的法律适用规则，指引健全相关制度机制。与生态环境部等13家中央单位联合印发《生态环境损害赔偿管理规定》，对生态环境损害赔偿范围、相关部门的分工合作、工作程序及其衔接等内容作出规定，为深化生态环境损害赔偿工作提供了有力的制度保障。

## **（三）加强类案指导，示范裁量标准**

充分发挥指导性案例规则补充和典型案例示范指引作用，发布环境公益诉讼专题指导性案例10件，盗采矿产资源等典型案例5批60件。运用案例发布的短、快优势，提供及时、具体、操作性强的司法指引，贯彻环境司法理念，促进裁判尺度统一。对于新类型、疑难复杂、具有统一法律适用指导意义或者存在重大法律适用分歧的环境资源案件，

及时发现，重点关注，指导各地法院建立健全环境资源典型案例培树机制。

#### **（四）提供立法建议，助推规则完善**

积极配合生态环境和资源保护立法工作，就青藏高原生态保护法（草案）、文物保护法（修订草案）、黑土地保护法（草案）、森林法实施条例（修订草案）、古树名木保护条例等法律法规的制定研提意见，推动构建务实管用、严格严密的环境资源法律体系。

### **四、持续深化改革创新，推进环境资源审判专业化建设**

人民法院持续推进环境司法体制机制改革创新，推动机构运转实质化、案件审判专业化、集中管辖协同化，构建完善中国特色专门化环境资源审判体系。

#### **（一）突出专业，健全审判组织体系**

截至 2022 年 12 月，人民法院结合生态环境保护实际需要，设立环境资源专门审判机构或组织 2426 个，涵盖四级法院的专门化审判组织架构基本建成。继南京、兰州、昆明、郑州设立环境资源法庭之后，最高人民法院批准设立长春、乌鲁木齐环境资源法庭。各地法院结合特殊生态区域保护需求，扎实推进以流域等生态系统或生态功能区为单位的跨行政区划环境资源专门审判机构建设。最高人民法院及 28 家高级人民法院实行环境资源审判职能刑事、民事、行政“三

合一”归口。云南、江西、浙江、四川等地法院持续探索涵盖执行的“四合一”归口机制，整合刑事审判惩治和教育功能、民事审判救济和修复功能、行政审判监督和预防功能，将生态环境保护理念贯穿到审判执行全领域、全过程。

## （二）多元探索，推进集中管辖改革

深入探索多元化跨行政区划集中管辖模式。各地法院破解环境保护“主客场”问题，对推进生态环境系统治理发挥积极作用。吉林法院选定十个基层法院跨区域管辖环境资源案件，并明确案件受理范围，推动形成全省环境资源“1+10”案件集中管辖模式并正式开始运行。河北设立雄安中院环境资源审判庭，对涉白洋淀流域的43个县（市、区）环境资源案件实行跨区域集中管辖。全面加强集中管辖法院与非集中管辖法院之间的协同配合，有效推动生态环境和资源的系统化、一体化保护。

## （三）因地制宜，探索特色修复机制

新设长江上游生物多样性保护司法实践基地、山东黄河口湿地生态环境综合修复基地等两大河流域司法生态修复基地，东北虎豹国家公园、河北壶流河国家湿地公园等国家公园司法保护（修复）基地，陕西生态司法林业“碳汇”教育实践基地、贵州环境司法森林碳汇观测基地及“碳达峰碳中和”司法基地等涉碳司法保护基地，殷墟、长城等文化遗产司法保护基地，集“巡回审判+司法宣传+生态修复+综合

治理+实践教育”于一体，融合生态环境修复、生态法治教育、生态理念宣传、生态文化推广等功能，有效促进生态系统的良性延续和发展。

#### **（四）立足实际，强化理论人才保障**

通过环境资源审判业务培训班、法官讲坛等，邀请专家学者授业解惑，采取定期或不定期举办环境资源司法论坛、研讨会等形式，邀请专家学者参加研讨交流，为环境资源审判工作提供前沿理论指引。着力培养既精通环境法专业领域又熟悉相关经济、社会及环境科学知识的专家型法官，为建设高素质环境资源审判队伍、持续提升审判水平储备人才；通过积极推广先进经验，发挥榜样力量，不断激发环境资源审判队伍的内生动力。加强理论研究与审判实践相互促进，对民法典绿色原则，新类型生态资源权益保护、担保融资等重大、前沿性基础理论研究力度加大，并指导实践，为相关司法解释出台或修订提供决策参考。最高人民法院充分发挥环境资源司法研究中心、理论和实践基地作用，召开最高人民法院环境资源司法研究中心暨学术委员会例会，环境资源司法理论研究基地和实践基地联席会议，出版《环境资源审判与行政执法》《生态环境损害赔偿司法解释理解与适用》等书籍，指导环境资源审判实务工作。上海崇明法院组织召开第六届崇明世界级生态岛司法研讨会，汇聚国内外专家力量，完善生态岛司法保护格局。

## 五、聚焦现代环境治理，增强协同联动和服务保障能力

人民法院依法延伸审判职能，参与生态环境综合治理，加强与纪检监察机关、检察机关、公安机关、行政主管部门的协作配合，推动构建专业咨询和信息互通渠道，建立健全长效工作衔接机制。

### （一）聚集司法合力，强化跨域司法协作

主动将环境资源审判融入长江、黄河等国家区域协同发展战略，深化智慧法院建设成果运用，形成“上下贯通、横向联通”的全国环境资源司法保护一张网，不断深化司法协作。

助推长江经济带高质量发展。持续贯彻落实长江保护法，坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发，探索长江干流及支流跨区域司法保护。最高人民法院与生态环境部等 16 家单位会签《深入打好长江保护修复攻坚战行动方案》，持续推动一系列长江水生态保护修复工程。湖北高院与长江海商法学会、武汉大学等共同举办首届长江大保护司法论坛，发布《长江司法保护武汉共识》，助推长江流域整体司法保护。重庆、贵州、云南等长江上游法院，共同建立赤水河、嘉陵江、乌江等长江上游流域环境资源审判跨区域司法协作保护机制，三级法院跨省开展流域区域司法协作，在长江上游珍稀鱼类保护区增殖放流，四川法院推行沱

江沿岸跨行政区划“6+N 纽扣法庭”结对机制<sup>1</sup>，对河域生态环境开展补给性修复。江西、湖南等长江中游法院共同深化长江中游生态环境保护区域协作机制，深化长江中游城市群审判工作协作机制。上海、安徽、浙江等长江三角洲法院共同推进长江三角洲生态环境一体化保护，上海法院和浙江法院共同运行跨域专业法官联席会议机制，深化长三角区域环资审判协同；江苏法院向生态环境损害发生地法院跨省移交生态环境修复资金，强化长江全流域系统修复和保护。

服务黄河流域生态环境大保护。贯彻实施黄河保护法，推动黄河流域生态保护和高质量发展。最高人民法院与生态环境部等 11 家单位会签《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》，聚焦当前黄河生态保护治理的短板和弱项重点攻坚，提出河湖生态保护治理、减污降碳协同增效、城乡环境治理、生态保护修复等方面的行动任务，助力黄河生态安全维护和生态环境质量改善。沿河九省区法院加强司法协作，甘肃、宁夏、内蒙古等黄河中上游毗邻省区法院共同构建黄河中上游流域环境资源审判协作机制，实行“案件通报”“案情会商”“异地协作”，定期召开司法协作论坛及联席会议，推动形成环境综合治理体系；陕西法院积极推动黄河中游区域司法保护协作，将恢复治理生态环境的效果作为重要量刑情

---

<sup>1</sup> 四川高院出台《关于沱江流域“纽扣法庭”工作机制建设的意见》和《沱江流域“纽扣法庭”工作考核办法》，以沱江沿岸跨行政区划建立的 6 对结对法庭为基础，在沱江支流推广建立“N 颗纽扣”，实现“6+N”“纽扣法庭”结对机制。



节，将生态环境修复作为公益诉讼中责任承担的重要方式，全力当好“秦岭生态卫士”；河南法院有序推进晋陕豫黄河金三角区域环境资源审判协作机制，共同做好环境资源案件诉源治理、矛盾化解、生态修复等工作。

## （二）增进沟通协作，促进执法司法衔接

健全与检察机关、公安机关、行政主管部门的常态化沟通机制，完善信息共享、案件协作、普法联动、联席会议等机制，形成点、线、面一体推进，良性互动、优势互补更加具体深入。

联动协作条线交织成网。与相关部门共同搭建生态环境保护一体化平台（网络），构建生态环境行政执法与司法审判网络，充分释放协同效应，共护生态环境。设立法官工作站、驻生态环境部门工作联络室，搭建起长江三峡生态长廊司法保护协作平台等生态环境司法与行政保护一体化平台，打造国家级自然保护区收容救护中心，探索将“林（田、河、湖）长制”与“法官进网格”工作紧密结合，建立“林（田、河、湖）+局长+警长+检察长+法院院长”的联合巡查制度，力促环境治理系统推进，使刑事审判、行政执法、民事赔偿有机衔接，生态环境保护合力充分彰显。

联动协作更加广泛深入。与相关部门全面协作，联动维度和范围进一步扩展，在重点、难点问题方面的合作走深走

实。联动协作从案件移送、信息共享等生态环境保护行政执法与刑事司法衔接，向第三方环保服务机构弄虚作假问题整治、生态环境资源和文化遗产保护一体推进、生态环境损害赔偿案件线索筛查、生态环境损害赔偿磋商及生态环境损害修复评估管理等领域扩展；交流合作深入至新类型案件范围、诉讼程序、法律适用等具体问题，在黑土地保护、防治外来物种侵害等方面达成共识，法院更多参与全民所有自然资源资产委托代理机制等环境治理机制建设工作。共商、共治、共建、共享的生态环境保护体系高效运行、高质量拓展，有力推进山水林田湖草沙系统治理。

### **（三）强化法治宣传，司法公开走深走实**

全面落实公众参与原则，扩大公众参与面、提高公众参与度，自觉接受各方监督。将司法公开和环境法治宣传相结合、普法与科普相结合，力促环保理念深入人心。

环境资源法治宣传工作常态化。充分利用传统媒体、网络新媒体开展“线上+线下”日常法治宣传，持续打造六五环境日等特殊时间节点集中宣传的普法品牌，促进全社会形成依法保护生态环境和合理利用资源的良好氛围。通过选任具有专门知识的人民陪审员参与环境资源案件审理，邀请代表委员视察，邀请社会公众旁听庭审，借助文书上网和庭审直播平台等，依法保障人民群众对环境司法的知情权、参与权，自觉接受代表委员和社会监督。河北邢台中院开设“网

络小剧场”、海南高院公开发布微视频、江西上饶中院建成江西环境资源审判（三清山）展示馆、江苏法院主导建设生物多样性保护展馆并正式启用，宣传人民法院环境资源司法成效，生动科普生态环境保护法律知识。

环境资源司法公开深入基层。发扬新时代“枫桥经验”，依托“车载便民法庭”“云上共享法庭”“水上便民法庭”，将互联网庭审与巡回审判相结合，使审判活动走近企业、学校、社区、乡村等基层一线。通过庭审现场、法官讲座、发放宣传资料、现场法律咨询等途径，采取漫画、法治故事、微视频、微电影等群众喜闻乐见的方式，用通俗易懂的语言以案释法，讲好讲透环保法治故事，提升环境资源审判公信力和影响力，实现“审理一案、教育一片”的社会效果，减少纠纷和诉讼。浙江青田法院创建“生态司法全域行”品牌，通过“行走”的司法，把审判庭搬到老百姓家门口，把生态司法服务送到群众身边，促成纠纷就地化解。

#### **（四）畅通共治渠道，激发多元解纷效用**

充分发挥行政调解、人民调解、仲裁等非诉讼纠纷解决机制的作用，注重矛盾的基层化解、就地化解，积极倡导全社会共同参与环境治理。

坚持推动环境资源诉源治理。加强诉讼和**非诉讼**纠纷解决机制的衔接配合，推动环境资源矛盾纠纷就地化解。北京

房山区法院联合村委会在不启动诉讼程序的情况下，妥善化解一起涉 126 名村民的群体性噪声污染责任纠纷。广西法院设立生态环境资源行政争议调解工作站，做好环境资源行政争议实质化解工作。

创新环境资源犯罪社区矫正。探索将因环境资源犯罪被判处管制、宣告缓刑、假释和暂予监外执行的社区矫正对象纳入生态环保基地建设、补种复绿、增殖放流、巡山护鸟、巡河防污等环保公益活动人员范围，组织社区矫正人员从事生态环境保护公益活动，为生态环境保护注入新动能。重庆法院建立社区矫正与生态环境司法修复相结合的公共利益促进机制，定期引导社区矫正人员集中参加环保公益活动，推动建立社区矫正环保公益活动工作档案，实现生态环境修复的同时，培养社区矫正人员社会责任感，使其根植环保意识。

拓展司法建议综合效能。各地法院积极参与生态领域社会治理，针对审判中发现的问题，及时发送司法建议，提出具体措施或方案，得到相关主管部门积极回应，消除行政执法短板，统一行政执法与行政审判的法律适用标准。江苏法院针对一批生态环境行政处罚案件中发现的行政听证程序不规范、听取当事人申辩后不依法进行复核、重大疑难复杂案件集体讨论决定程序不合法等问题，向江苏省生态环境厅发出司法建议，江苏省生态环境厅高度重视，积极整改后就

相关情况书面复函。浙江法院针对案件审理中发现的监管执法、行刑衔接、后续监管等问题，向行政主管部门提出司法建议，重点建议加强对排污企业后续环保合规整改的监督及跟踪回访，得到行政主管部门积极响应。

## 六、深化国际交流合作，贡献建设清洁美丽世界中国智慧

最高人民法院坚持统筹推进环境领域国内法治和涉外法治，积极构建国际环境司法案例、司法经验的多元化共享平台，提升中国环境司法软实力，讲好中国环境司法故事。

### （一）分享案例成果，传播环境司法中国经验

加强环境司法案例资源共享。用案例这一世界各国均“听得懂的语言”，向世界展示中国环境司法有益探索和成功经验。向联合国环境规划署推荐第三批 10 件中国环境司法典型案例，包括光污染、大气污染、森林生态保护、干扰环境质量监测采样等案件；完成 2020 年、2021 年环境资源审判年度报告筛选入库工作和《中国最具影响力的环境资源案例》第一辑、第二辑及《世界环境司法大会案例汇编》的出版及宣传册制作工作；配合《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第二阶段会议，发布《中国生物多样性司法保护》及 15 个配套典型案例，“绿孔雀保护案”入选推动联合国可持续发展目标典型案例。将中国不断演进的环境法治成果通过具体的案例呈现出来，为世界司法提供有

益参考，对于提升中国环境司法国际影响力、推动全球环境法治规则和共同治理具有积极意义。

## **（二）加强交流互鉴，提供环境司法中国方案**

积极举办、参加相关国际会议。克服疫情影响，以线下与线上相结合的方式，与来自全球的大法官、国际组织官员、知名专家等交流分享经验做法，宣传中国环境司法工作成效和实践方案。与国际组织合作，举办“气候变化司法应对”国际研讨会和中德气候变化司法应对研讨会，“气候变化司法应对”国际研讨会入选 2022 年“中国法治国际传播十大典型案例”；线上出席人类环境会议及斯德哥尔摩宣言通过 50 周年庆祝活动和斯德哥尔摩“法官与环境法”国际研讨会；出席欧盟驻华代表团与法国驻华大使馆举办的“环境犯罪：欧盟的答案”主题研讨会；派员参加第二届东盟环境法大会。按照《世界环境司法大会昆明宣言》共识，不断深化环境司法交流互鉴，国际交流广度深度不断拓展。

## **展 望**

2022 年，在全国法院共同努力下，环境资源审判各项工作取得显著成效。在新时代新征程上，人民法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持守正创新，增强系统观念，突出问题导向，大兴调查研究，用最严格制度、最严密法治筑牢生态环境和资源

保护的司法屏障。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，抓实、抓好公正与效率，实现“政治效果、法律效果、社会效果、生态效果”有机统一。坚持能动司法，着力解决生态环境和资源保护领域人民群众最为关注的突出问题，切实以高质量司法服务保障社会经济高质量发展，为建设人与自然和谐共生的中国式现代化再立新功！

## 附 录

### 附录一：环境资源审判相关司法解释和规范性文件（2022）

#### 1.环境资源司法解释清单

序号	司法解释名称	发文字号	发文时间	施行时间	备注
1	《最高人民法院关于审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿的解释》	法释〔2022〕1号	2022年1月12日	2022年1月20日	
2	《最高人民法院、最高人民检察院关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》	法释〔2022〕12号	2022年4月6日	2022年4月9日	原法释〔2000〕37号文已失效
3	《最高人民法院、最高人民检察院关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》	法释〔2022〕15号	2022年5月10日	2022年5月15日	
4	《最高人民法院关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》	法释〔2022〕16号	2022年6月13日	2022年6月15日	

#### 2.环境资源司法政策清单

序号	司法政策文件名称	发文字号	发文时间	施行时间	备注
1	《生态环境损害赔偿管理规定》	环法规〔2022〕31号	2022年4月26日	2022年4月26日	最高人民法院与生态环境部等13家单位联合印发
2	《最高人民法院关于充分发挥环境资源审判职能作用 依法惩处盗采矿产资源犯罪的意见》	法发〔2022〕19号	2022年7月1日	2022年7月1日	

### 附录二：环境资源审判重要新闻发布会及会议（2022）

2022年1月13日，《最高人民法院关于审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿的解释》新闻发布会。

2022年6月14日，《最高人民法院关于审理森林资源



民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》及配套典型案例新闻发布会。

2022年7月6日，最高人民法院与亚洲开发银行、欧洲环保协会合作举办“气候变化司法应对”国际研讨会。

2022年11月23日，最高人民法院举办全国法院环境资源审判暨第一次环境资源刑事审判工作座谈会。

### 附录三：最高人民法院发布环境资源指导性案例和典型案例目录（2022）

#### 一、指导性案例目录

1.武汉卓航江海贸易有限公司、向阳等12人污染环境刑事附带民事公益诉讼案

2.左勇、徐鹤污染环境刑事附带民事公益诉讼案

3.重庆市人民检察院第五分院诉重庆瑜煌电力设备制造有限公司等环境污染民事公益诉讼案

4.上海市人民检察院第三分院诉郎溪华远固体废物处置有限公司、宁波高新区米泰贸易有限公司、黄德庭、薛强环境污染民事公益诉讼案

5.北京市人民检察院第四分院诉朱清良、朱清涛环境污染民事公益诉讼案

6.江苏省南京市人民检察院诉王玉林生态破坏民事公益诉讼案

7.江西省上饶市人民检察院诉张永明、张鹭、毛伟明生态破坏民事公益诉讼案

8.浙江省遂昌县人民检察院诉叶继成生态破坏民事公益诉讼案

9.九江市人民政府诉江西正鹏环保科技有限公司、杭州连新建材有限公司、李德等生态环境损害赔偿诉讼案

10.铜仁市万山区人民检察院诉铜仁市万山区林业局不履行林业行政管理职责行政公益诉讼案

## 二、典型案例目录

（一）固体废物污染环境典型案例（2022年3月1日发布）

1.重庆某医用输液瓶回收有限公司、关某岗、陈某林、李某芳等非法处置医疗废物污染环境案

2.司徒某戌、司徒某协、陈某峰、李某贤等非法倾倒毒性工业固体危险废物污染环境案

3.山西某生化药业有限公司、田某坡等非法处置过期药品污染环境案

4.句容市后白镇某村民委员会、袁某政等非法掩埋废酸、废油脂等污染环境案

5.张某伟、张某盟、姜某、康某辉等非法倾倒废料污染环境案

6.陈某勤等焚烧电子垃圾污染环境案

- 7.朱某违规收纳、倾倒生活垃圾污染环境案
- 8.上海市人民检察院第三分院诉郎溪某固体废物处置有限公司、宁波高新区某贸易有限公司、黄某庭、薛某走私“洋垃圾”污染环境民事公益诉讼案
- 9.丽水市绿色环保协会诉青田县某废油回收再利用加工厂、胡某泉等非法倾倒废渣污染环境民事公益诉讼案
- 10.西安铁路运输检察院诉陕西省西咸新区某管理委员会不履行环境监管职责行政公益诉讼案

(二)2021 年度环境资源审判典型案例(2022 年 6 月 5 日发布)

- 1.被告人周某荣等二十八人污染环境案
- 2.被告人黎某建、黎某志、张某波非法捕捞水产品案
- 3.被告单位太原某环卫工程设备有限公司等污染环境案
- 4.被告人陈某平等十四人污染环境案
- 5.江西省金溪县人民检察院诉徐某文、方某平人文遗迹保护刑事附带民事公益诉讼案
- 6.浙江某科技股份有限公司破产清算转重整案
- 7.北京市朝阳区自然之友环境研究所诉山东某汽车制造有限公司大气污染民事公益诉讼案
- 8.贵州省遵义市人民检察院诉贵州某高速公路发展有限公司生态环境保护民事公益诉讼案
- 9.北京市朝阳区自然之友环境研究所诉江苏某发电有限

## 公司大气污染民事公益诉讼案

10.海北藏族自治州生态环境局、海晏县某养殖示范牧场有限公司生态环境损害赔偿协议司法确认案

11.陈某海诉北京市平谷区某局长城保护行政处罚案

12.重庆市九龙坡区人民检察院诉重庆市九龙坡区某局不履行保护古树法定职责行政公益诉讼案

13.梧州某环保实业有限公司诉梧州市某局行政处罚案

14.贵州省剑河县人民检察院诉剑河县某局不履行水土保持补偿费征缴法定职责行政公益诉讼案

15.北京市朝阳区绿家园环境科学研究中心与江西某能源公司、丰城某焦化公司大气污染民事公益诉讼执行案

## （三）森林资源民事纠纷典型案例（2022年6月14日发布）

1.云南省澜沧县人民检察院诉歪某毁林种茶刑事附带民事公益诉讼案

2.江苏省连云港经济技术开发区人民检察院诉仰某梅等三人森林失火刑事附带民事公益诉讼案

3.中国生物多样性保护与绿色发展基金会诉河南省新郑市某镇人民政府、新郑市某庄村民委员会等生态破坏民事公益诉讼案

4.浙江省遂昌县人民检察院诉叶某成生态破坏环境民事

## 公益诉讼先予执行案

5.重庆市人民检察院第二分院诉张某奉、赵某辉破坏长江防护林环境民事公益诉讼案

6.黑龙江省穆棱市某村民委员会诉常某春黑土区荒山治理承包合同纠纷案

7.杨某家诉贵州省安龙县某村民委员会、某村二组林业承包合同纠纷案

8.安某堂等五十四人诉山西省五台县某界村民委员会及第三人郭某华、张某如确认林地承包合同效力纠纷案

9.江西某农村商业银行股份有限公司诉陈某珍等五人森林资源借款担保合同纠纷案

10.湖北某林业科技有限公司诉中国某财产保险股份有限公司森林保险合同纠纷案

## （四）人民法院依法惩处盗采矿产资源犯罪典型案例 （2022年7月1日发布）

1.张某山等人非法采砂案

2.山西某能源投资集团有限公司、陈某志等人非法采煤案

3.张某胜等人非法采石案

4.谢某俊等人非法开采砂金案

5.缪某林、郭某晶非法开采稀土案

6.宋某友非法采砂案

- 7.王某等人非法开采泥炭土案
- 8.王某章、康某川等人非法采砂案
- 9.奇台县某服务部、林某斌非法开采金矿案
- 10.严某洋、严某虎非法开采鹅卵石案

（五）生物多样性司法保护典型案例（2022 年 12 月 5 日发布）

- 1.翟某涛等十一人非法收购、运输、出售珍贵野生动物案
- 2.戴某走私珍贵动物制品案
- 3.孙某炎危害珍贵、濒危野生动物案
- 4.沈某发危害珍贵、濒危野生动物案
- 5.马某么非法捕杀国家重点保护的珍贵、濒危野生动物案
- 6.田某阳、沈某贤危害国家重点保护植物案
- 7.吝某富、颜某高妨害动植物防疫、检疫案
- 8.泽某甲失火案
- 9.上海市人民检察院第三分院诉蒋某成等六人生态破坏民事公益诉讼案
- 10.山东省青岛市人民检察院诉青岛市崂山区某艺术鉴赏中心生态破坏民事公益诉讼案
- 11.湖南省株洲市人民检察院诉陈某云、罗某邴生态破坏民事公益诉讼案

12.北京市丰台区源头爱好者环境研究所诉石柱土家族自治县某港经济开发有限公司等生态破坏民事公益诉讼案

13.陶某高诉张某、付某顺林木买卖合同纠纷案

14.顾某宏诉防城港市渔政支队渔业行政处罚决定案

15.贵阳市乌当区人民检察院诉贵阳市某自然资源局怠于履行行政管理职责行政公益诉讼案