

中国环境司法发展报告 (2022 年)

(总体观察篇)

吕忠梅 等

最高人民法院环境资源司法研究中心

“中国环境司法发展研究”课题组

2023 年 6 月 5 日

说 明

本次发布的内容仅为《中国环境司法发展报告（2022 年）》的“总体观察篇”，即《加快推进中国式环境司法现代化——2022 年度中国环境司法观察与思考》；其他的内容，包括“重点分析篇”“特别关注篇”以及附录“2022 年中国十大环境司法案例”，将于 2023 年 12 月，由法律出版社付梓出版并予以正式发布，敬请关注！

这里也一并附上课题组分工、章节目录、作者简介、案例点评专家、数据支持人员等情况，以飨读者！

欢迎各位方家批评指正！

“中国环境司法发展研究”课题组主要分工

课题组负责人：吕忠梅

执行负责人：张忠民

总 稿 人：吕忠梅 张忠民

撰写分工：

前言 吕忠梅

总体观察篇

加快推进中国式环境司法现代化

——2022 年度中国环境司法观察与思考 吕忠梅、张忠民

侯志强、张 琪

重点分析篇

环境侵权案件的整体观察与机制检视 刘 超、陈梓铭

环境行政案件的裁判总览与特别观察 王雅琪、王生珍、袁 明

环境资源刑事司法情况概要分析 焦艳鹏

环境公益诉讼的现况梳理与完善建议 张 博、赵祖斌

特别关注篇

物权纠纷案件适用绿色原则的模式与效果分析 刘长兴

能源诉讼的实证检视与发展透视：以能源诉讼专门化为中心

冀鹏飞、欧 恒、曾雨婷

附录篇

2022 年“中国十大环境司法案例” 赵 珂、李文贺、彭 丽

“中国环境司法发展研究”课题组报告撰写人员简介

(按撰写内容先后排序)

- | | |
|-----|--|
| 吕忠梅 | 法学博士，全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任，最高人民法院环境资源司法研究中心副主任、学术委员会主任，中国法学会副会长，中国法学会环境资源法学研究会会长，中国政法大学民商经济法学院教授、博士生导师 |
| 张忠民 | 法学博士，中南财经政法大学法学院教授、博士生导师，法律事务部部长，生态文明研究院常务副院长，清华大学环境资源能源法学研究中心研究员 |
| 侯志强 | 中南财经政法大学生态文明研究院助理研究员、法学院环境法博士研究生 |
| 张 琪 | 中南财经政法大学法学院环境法博士研究生 |
| 刘 超 | 法学博士，华侨大学法学院教授、院长、案例法研究中心主任，中南财经政法大学法学院博士生合作导师 |
| 陈梓铭 | 武汉大学环境法研究所博士研究生 |
| 王雅琪 | 中南财经政法大学生态文明研究院助理研究员、法学院环境法博士研究生 |
| 王生珍 | 中南财经政法大学法学院环境法博士研究生、青海师范大学法学与社会学学院讲师 |
| 袁 明 | 中南财经政法大学法学院环境法博士研究生 |
| 焦艳鹏 | 法学博士，华东政法大学刑事法学院教授、博士生导师，中国环境犯罪治理研究中心主任 |
| 张 博 | 法学博士，中南财经政法大学法学院讲师 |
| 赵祖斌 | 法学博士，中南财经政法大学刑事司法学院讲师 |
| 刘长兴 | 法学博士，华南理工大学法学院教授、博士生导师，环境法研究中心主任 |
| 冀鹏飞 | 法学博士，中南财经政法大学法学院讲师 |
| 欧 恒 | 中南财经政法大学生态文明研究院助理研究员、法学院环境法博士研究生 |
| 曾雨婷 | 中南财经政法大学法学院环境法博士研究生 |
| 赵 珂 | 中南财经政法大学法学院环境法博士研究生 |
| 李文贺 | 中南财经政法大学法学院环境法博士研究生 |
| 彭 丽 | 中南财经政法大学生态文明研究院助理研究员、法学院环境法博士研究生 |

2022 年“中国十大环境司法案例”点评专家

(按撰写内容先后排序)

- | | |
|-----|---|
| 胡 静 | 法学博士，中国政法大学民商经济法学院教授、博士生导师 |
| 王小钢 | 法学博士，天津大学法学院教授、博士生导师，中国绿色发展研究院副院长 |
| 于文轩 | 法学博士，中国政法大学钱端升讲座教授、博士生导师，民商经济法学院副院长、生态与资源法治研究中心主任 |
| 张 璐 | 法学博士，华东政法大学经济法学院教授、博士生导师 |
| 王社坤 | 法学博士，西北大学法学院教授 |
| 邓海峰 | 法学博士，清华大学法学院副教授、博士生导师 |
| 杜 辉 | 法学博士，重庆大学法学院教授、博士生导师，副院长 |
| 刘长兴 | 法学博士，华南理工大学法学院教授、博士生导师，环境法研究中心主任 |
| 郭 武 | 法学博士，甘肃政法大学环境法学院教授，研究生处处长 |
| 王秀卫 | 法学博士，海南大学法学院教授、博士生导师，生态文明法治研究中心主任 |

“中国环境司法发展研究”课题组数据支持人员简介

李俊慧	法学硕士，中国司法大数据研究院创新研究部部长
卓煜	工学博士，中国司法大数据研究院创新研究部副部长
赵雨彤	法学硕士，中国司法大数据研究院法律研究员
李晗	工学博士，中国司法大数据研究院法律研究员
于静	法学学士，中国司法大数据研究院法律研究员
景坤	工学硕士，中国司法大数据研究院算法研究员
柴祎琮	法学硕士，中国司法大数据研究院法律研究员
刘茜	法学博士，中国司法大数据研究院“灯塔计划”负责人

总体观察篇

目 录

一、中国特色的环境司法专门化体系基本成熟	2
（一）环境司法组织建设实现整体化延展	2
1.系统优化环境司法审判专门机构	2
2.科学设立公益诉讼检察专门机构	4
（二）多元共治的环境司法工作格局基本形成	5
1.探索多元化工作模式，提升环境司法工作的温度	5
2.深化“能动”检察，增强环境检察工作的深度	6
3.打造多元协同治理，拓展生态环境保护的广度	6
（三）以绿色司法理念为核心的规则体系更加完善	8
1.环境司法政策保障日益健全，强化环境司法工作的规则指引	8
2.环境司法案例制度持续深化，探索总结环境资源审判工作规律	10
（四）环境司法队伍建设和司法理论研究的动力增强	15
1.锻造环境司法队伍，提高环境司法服务能力	15
2.深化环境司法理论运用，提高实践指导水平	17
（五）环境司法传播的国际国内渠道进一步通畅	18
1.深化国际司法的交流与合作，传播中国环境司法经验	18
2.拓展环境司法宣传渠道，回应人民群众关切	19
3.丰富环境司法展示窗口，宣传生态文明法治理念	24
二、环境资源案件审判特色凸显，治理功效稳定施展	24
（一）环境侵权案件数量显著下降，审理机制重点任务突出	25
（二）环境行政诉讼制度整体趋于成熟，具体规则尚须细化	29
（三）环境刑事案件数量持续下降，司法政策供给充分并持续	32
（四）环境公益诉讼发展态势良好，运行规则亟需优化	34
三、环境司法重点领域得到突破，规范基础日益牢固	37
（一）“绿色原则”适用物权纠纷案件类型高度集中，对物权影响有限	37
（二）能源诉讼的效用与功能逐步凸显，专门化水平亟待推进	39
四、纵深推进环境司法改革，助力动能激发	42
（一）推动环境司法专门化体系纵深延拓	42

1.坚持环境司法组织体系不动摇,着力保障司法治理动能	43
2.动态形塑环境司法新机制,切实发挥司法治理功能	43
3.准确把握环境司法规则尺度,科学提升司法治理效能	44
(二)强化环境司法专业化能力合力提升	45
1.全面准确适用《民法典》“绿色规范”,精准发力新型业态	45
2.积极发挥行政审判监督预防功能,彰显环境保护担当	45
3.增强环境犯罪治理内外机制合力,充分回应秩序需求	46
4.推动环境公益诉讼规则专门建设,提升司法专业水平	46
5.助力“双碳”目标融入司法工作,系统保驾绿色发展	47

加快推进中国式环境司法现代化

——2022 年度中国环境司法观察与思考

2022年，党的二十大召开，擘画了强国建设、民族复兴的宏伟蓝图，中国特色社会主义建设迈向新征程。回顾党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展和人民期盼，高度重视法治在治国理政中的重要地位，更加注重发挥司法在生态文明建设中的重要作用。习近平总书记亲自谋划和推动环境司法体制改革创新，形成了具有中国特色的环境资源司法体系，创造了许多“人无我有”的“绿色司法”经验，推动中国绿色司法取得了历史性成就、发生了历史性变革，在中国司法发展史、全球生态环境治理史上具有标志性意义。各级司法机关依法履行宪法和法律赋予的职责，围绕《环境保护法》及相关法律法规的实施，大力推进环境司法专门化专业化，充分发挥司法政策、司法解释的规范性作用，注重指导性案例和典型案例的约束引领功能，树立绿色司法理念，统一案件办理规范、统一司法程序、统一裁判标准、统一法律适用规则，极大提升了生态环境领域的司法保障水平，努力做到让人民群众在每一个环境案件中感受到公平正义，为在新征程上实现中国环境司法现代化奠定了坚实基础。¹

2022 年，是“中国环境司法发展”课题组跟踪观察的第七份报告。本报告在《环境司法专门化：现状调查与制度重构》²《中国环境司法发展报告（2015-2017）》³《中国环境司法发展报告（2017-2018）》⁴《中国环境司法发展报告（2019）》⁵《中国环境司法发展报告（2020 年）》⁶《中国环境司法发展报告（2021 年）》⁷等基础上，始终坚持定点追踪与重点聚焦并重，持续观察 2022 年度中国环境司法的发展状况，全面透视中国环境司法发展进程，深入分析年度焦点热点难点问题，形成《中国环境司法发展报告（2022 年）》，本部分是对 2022 年度中国环境司法的总体观察。

¹ 参见吕忠梅：《环境法治建设十年回顾与环境法典编纂前瞻》，载《北京航空航天大学学报（社会科学版）》2023 年第 1 期。

² 吕忠梅等：《环境司法专门化：现状调查与制度重构》，法律出版社 2017 年版。

³ 吕忠梅等：《中国环境司法发展报告（2015-2017）》，人民法院出版社 2018 年版。

⁴ 吕忠梅等：《中国环境司法发展报告（2017-2018）》，人民法院出版社 2019 年版。

⁵ 吕忠梅等：《中国环境司法发展报告（2019）》，法律出版社 2020 年版。

⁶ 吕忠梅等：《中国环境司法发展报告（2020 年）》，法律出版社 2021 年版。

⁷ 吕忠梅等：《中国环境司法发展报告（2021 年）》，法律出版社 2022 年版。

一、中国特色的环境司法专门化体系基本成熟

2022 年，司法机关继续以环境司法专门化为主要抓手，着力破解影响司法公正、制约司法效能的体制机制问题，组织机构建设由常态化向整体化延展、工作机制由精细化向集约化开拓、司法规则由法制化向具体化进发、司法队伍建设由专一化向一体化推进、司法理论研究由精深化向实质化跃进，遵循环境司法规律、体现集成和协同的环境司法共治格局基本形成。为实现人与自然和谐共生的现代化提供了更为定型的“法治轨道”，也为全球环境治理体系贡献了中国司法智慧与力量。

（一）环境司法组织建设实现整体化延展

2022 年度，环境司法组织建设数量日益增多、按需而动、持续进行，继续在系统性、专业性领域“扎根发芽”，向整体化延展，进一步巩固司法根基。

1. 系统优化环境司法审判专门机构

截至 2022 年 12 月，全国 31 个省、自治区、直辖市共有环境资源审判专门机构（组织）2426 个。⁸相较于 2021 年，同比增长 12.89%。⁹（见图 1-1）

⁸ 数据来源：最高人民法院环境资源审判庭统计。

⁹ 截至 2021 年 12 月，全国 31 个省、自治区、直辖市共有环境资源审判专门机构 2149 个。参见吕忠梅等：《中国环境司法发展报告（2021 年）》，法律出版社 2022 年版，第 4 页。

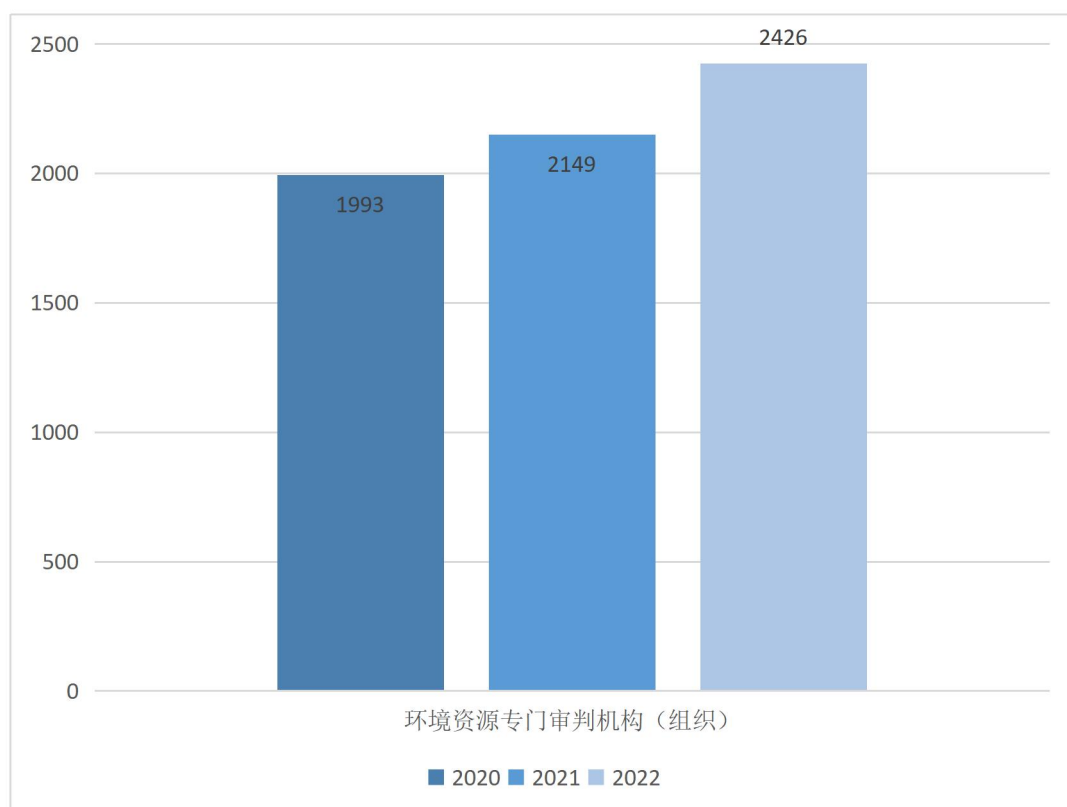


图 1-1 2020-2022 年全国环境资源审判专门机构（组织）的设置情况

（1）实现专门化环境资源审判机构对重点区域和流域全覆盖，全方位服务和保障生态环境。长春铁路运输中级法院设立长春环境资源法庭，管辖全省应当由中级人民法院管辖的一审、二审、再审环境资源刑事、民事、行政案件及其他公益诉讼案件。¹⁰长江流域各级人民法院设立环境资源专门审判机构或组织 1203 个，实现专门化审判机构对流域重点区域全覆盖。¹¹

（2）推进专门化环境资源审判机构向非集中管辖地区延伸，进一步发挥巡回法庭前沿阵地作用。重庆市第三中级人民法院联合重庆市涪陵区人民法院设立“环境资源仙女山巡回审判站”，推进环境资源司法保护阵地前移。¹²广西壮族自治区东兰县人民法院设立“拔哥”流动法庭驻红水河流域（东兰段）工作站，实现审判服务窗口前移。¹³

¹⁰ 《环境资源案件指定管辖法院名片推介 | 吉林省长春铁路运输中级法院：以法治筑牢生态安全屏障 为建设生态强省保驾护航》，载吉林省高级人民法院司法公开网，<http://www.jlsfy.gov.cn/hjzysp/454653.jhtml>，最后访问日期：2023 年 3 月 1 日。

¹¹ 荆龙、王俏：《长江流域实现环境资源专门化审判机构全覆盖》，载《人民法院报》2022 年 12 月 29 日，第 01 版。

¹² 刘洋：《重庆三中院、涪陵法院设立环境资源仙女山巡回审判站》，载《人民法院报》2022 年 3 月 31 日，第 04 版。

¹³ 费文彬：《河池：保障群众环境权益 服务生态文明建设》，载《人民法院报》2022 年 12 月 5 日，第 07

(3) 探索专门化环境资源审判机构向涉红色资源地区拓展,以环境司法为载体传承红色基因。江西省萍乡市安源区人民法院在五陂法庭挂牌成立红色资源审判庭,实现对红色资源案件的专业化办理。¹⁴安徽省金寨县人民法院在天堂寨镇揭牌成立天堂寨环境资源巡回法庭,服务保障大别山革命老区生态环境。¹⁵

2.科学设立公益诉讼检察专门机构

2022年是检察公益诉讼制度全面开展的第5周年,全国各地检察机关坚持“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”的生态检察模式,持续推进公益诉讼检察专门机构建设,充分发挥检察职能在生态环境保护中的重要作用,推动形成生态环境检察保护大格局。

(1) 加强机构建设,延伸公益诉讼检察工作触角。青海省人民检察院在三江源地区、环青海湖区域、祁连山南麓青海片区试点开展生态环境公益诉讼巡回检察,在全国率先探索构建重点生态功能区跨区域公益检察保护机制。¹⁶陕西省设置秦岭北麓地区检察院、秦岭南麓地区检察院、关中平原地区检察院、陕北高原地区检察院4个派出检察院,守护黄河秦岭的生态环境。¹⁷

(2) 设立检察工作室,落实公益诉讼检察职能。福建省人民检察院在省林长办公室设置检察联络室,强化对林业资源领域的检察监督。¹⁸陕西省西安市高陵区人民检察院联合区委社会治理办,在区综治中心成立“网格+公益诉讼检察”融合治理办公室。¹⁹

(二) 多元共治的环境司法工作格局基本形成

版。

¹⁴ 徐隆林:《江西首家红色资源审判庭在安源法院五陂法庭挂牌成立》,载民主与法制网,<http://www.mzyfz.com/html/2334/2022-12-13/content-1578949.html>,最后访问日期:2023年3月1日。

¹⁵ 周瑞平:《【安徽金寨县法院】成立环资巡回法庭保障大别山生态环境》,载《人民法院报》2022年7月5日,第04版。

¹⁶ 韩萍、徐鹏:《青海探索开展生态环境公益诉讼巡回检察 破解“三跨”重点生态功能区保护难题》,载《法治日报》2023年4月6日,第01版。

¹⁷ 高斌、闫昭、倪建军:《跨越山河,做公益诉讼的“大国工匠”——陕西跨行政区划检察改革推动秦岭地区黄河流域生态保护和高质量发展》,载中华人民共和国最高人民检察院网,https://www.spp.gov.cn/zdgz/202304/t20230403_610123.shtml,最后访问日期:2023年3月1日。

¹⁸ 福建省林业局:《福建省人民检察院驻省林长办公室检察联络室正式揭牌》,载福建省林业局网,https://lyt.fj.gov.cn/zxxz/tpxw/202210/t20221027_6026077.htm,最后访问日期:2023年3月2日。

¹⁹ 潘艳丽、刘楠:《陕西西安高陵区:“网格+”助力公益诉讼检察工作》,载中华人民共和国最高人民检察院网,https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202212/t20221222_596365.shtml,最后访问日期:2023年3月1日。

2022年,各地人民法院、人民检察院在落实习近平生态文明思想和践行“两山”理论的行动中,不断推动“绿色司法”“便民司法”的原则贯彻,促进跨区域环境司法与执法的良性互动,创新以生态环境治理多元化为特征的环境司法工作格局,优化以回应新时代人民群众多元司法需求为指向的环境司法工作模式,为中国式环境司法的探索积累有益经验。

1.探索多元化工作模式,提升环境司法工作的温度

(1)探索易于当事人参加的审判模式,发挥环境司法保障人民权益的重要功能。郑州铁路运输中级法院以方便人民群众诉讼为出发点,探索“生态环境司法保护基地+巡回法庭”模式,减轻当事人诉累。²⁰重庆市南岸区人民法院以生态环境司法保护工作为着眼点,探索“车载便民法庭”模式,强化环境资源案件判决的示范效应。²¹江西省鄱阳县人民法院饶河流域环境资源法庭以探索水上流动巡回审判模式,让群众“零距离”感受审判过程。²²

(2)创新环境司法诉源治理措施,促进环境资源纠纷的实质、高效解决。河南省襄城县人民法院成立“环境资源审判诉调对接办公室”,与自然资源局、生态环境局等部门建立诉调对接机制,全方位保护乡村自然生态环境。²³云南省普洱市思茅区人民法院成立全国首家“人象和谐法律服务点”,搭建起一站式调解工作平台。²⁴河北省邯郸市丛台区人民法院设立三大环境资源审判庭法官工作站,加强矛盾纠纷源头预防和前端化解。²⁵

2.深化“能动”检察,增强环境检察工作的深度

²⁰ 赵栋梁:《专业化审判守护碧水蓝天净土——河南法院构建全省跨区划环资审判体系工作纪实》,载中华人民共和国最高人民法院网, <https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-388721.html>,最后访问日期:2023年3月2日。

²¹ 陈丽英:《长江边架起“生态巡回法庭”,南岸法院敲响环境资源审判“第一槌”》,载重庆市南岸区人民法院网, <http://cqnafy.cqfygzfw.gov.cn/article/detail/2022/10/id/6985159.shtml>,最后访问日期:2023年3月2日。

²² 饶河流域环资法庭:《为了守护那片绿水青山——鄱阳法院饶河流域环境资源法庭创新发展守生态》,载江西省鄱阳县人民法院网, <http://pyxfy.jxfy.gov.cn/article/detail/2022/12/id/7051978.shtml>,最后访问日期:2023年3月2日。

²³ 《“打造枫桥式人民法庭 积极服务全面推进乡村振兴”典型案例——守护农村生态环境篇》,载最高人民法院官方百家号, <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1734723690508637560&wfr=spider&for=pc>,最后访问日期:2023年3月2日。

²⁴ 茶莹、赵赢:《绘就人与自然和谐共生新画卷——云南普洱法院以司法之力守护生物多样性纪实》,载中华人民共和国最高人民法院网, <https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-368171.html>,最后访问日期:2023年3月3日。

²⁵ 张铭贤:《为建设美丽城市提供法治支撑 邯郸丛台区建立“1310”机制》,载《中国环境报》,2022年8月3日,第06版。

(1) 加强生态环境和资源修复基地建设,形成常态化生态修复机制。江苏省盐城市盐都区人民检察院、盐都区农业农村局联合设立“检察公益水上生态修复基地”,加强生态环境和渔业资源保护;²⁶苏州市建立“江河湖海”公益修复基地体系,进一步统筹各基层检察院生态环境损害赔偿资源,实现公益修复全市域覆盖。²⁷安徽省马鞍山市建立“检察公益诉讼长江渔业资源生态修复基地”,提升长江生态环境司法保护和修复能力。²⁸

(2) 加快数字赋能检察公益诉讼建设,形成现代化法律监督机制。最高人民检察院建立“益心为公”检察云平台,提升公益诉讼观察员制度效能。²⁹河南省林州市人民检察院建立环境污染行政处罚非诉执行监督类案模型和环境污染跟进监督类案模型,探索“个案办理-类案监督-系统治理”的数字检察模式,着力提升办案效能。³⁰

(3) 持续推进检察公益诉讼联动化建设,形成稳定性协作配合机制。宁夏回族自治区检察院、自治区水利厅联合印发《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的实施细则》,健全“水行政执法+检察公益诉讼”协作机制。³¹湖北省五峰土家族自治县检察院与林业局等9部门会签《破坏环境资源类刑事案件生态修复、补植复绿工作联席会议备忘录》,建立刑事案件认罪认罚从宽制度与公益诉讼惩罚性赔偿制度衔接办案机制。³²

3.打造多元协同治理,拓展生态环境保护的广度

(1) 以协议等形式为支撑,完善环境司法跨区域合作机制。江苏省、安徽省高级人民法院建立跨省生态环境修复资金移交机制,推动《长三角环境资源司

²⁶ 陈龙、张净:《江苏盐城市盐都区:“检察公益水上生态修复基地”落户大纵湖》,载民主与法制网,<http://www.mzyfz.com/html/2333/2022-05-30/content-1563439.html>,最后访问日期:2023年3月3日。

²⁷ 李苑、李跃:《坚持三位一体 做实四大功能 苏州构建“江河湖海”公益修复基地体系》,载《中国环境报》,2023年3月21日,第06版。

²⁸ 张发平:《马鞍山市检察公益诉讼长江渔业资源生态修复基地揭牌》,载安徽财经网,https://www.ahcaijing.com/html/2022/24h_0428/306828.html,最后访问日期:2023年3月3日。

²⁹ 管莹:《江苏:“益心为公”检察云平台工作成效初显》,载中华人民共和国最高人民检察院网,https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202212/t20221225_596785.shtml,最后访问日期:2023年3月3日。

³⁰ 宋建军:《河北省雄安新区保护白洋淀生态环境:让“违法者”变“修复者”》,载民主与法制网,<http://www.mzyfz.com/html/2333/2022-11-29/content-1577880.html>,最后访问日期:2023年3月3日。

³¹ 单曦玺、叶子:《深入学习贯彻党的二十大精神|宁夏:健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制》,载中华人民共和国最高人民检察院网,https://www.spp.gov.cn/spp/zd gz/202212/t20221219_595951.shtml,最后访问日期:2023年3月4日。

³² 史德华:《湖北五峰:擦亮生态五峰的“金字招牌”》,载中华人民共和国最高人民检察院网,https://www.spp.gov.cn/zd gz/202212/t20221228_597080.shtml,最后访问日期:2023年3月4日。

法协作框架协议》落地落实落细。³³湖南、湖北、江西三省高级人民法院共同签署《关于建立长江中游生态环境保护区域司法协作的长沙·橘子洲头绿色宣言》，构建长江中游城市群审判工作协作机制。³⁴吉林省松原市中级人民法院与长春、吉林、白山、白城、长春铁路运输五家中级法院共同签署《关于构建吉林省内松花江流域跨区域司法保护协作机制的意见》，建立吉林省内松花江流域跨区域司法保护协作机制。³⁵四川省江安县人民法院与宜宾市纳溪区人民法院以“纽扣”结对的形式，建立跨区域环资审判司法协助和联调联动新模式。³⁶

（2）以横向联通机制为手段，促进环境司法工作协同发展。重庆市高级人民法院与重庆市林业局联合签署《加强生态环境司法与林业监管执法协作纪要》，从定期会商研讨、信息共享共用等方面构建生态环境司法与林业监管执法协作体系。³⁷宁夏回族自治区检察院和自治区林长办公室联合印发《关于建立“林长+检察长”工作机制的意见》，强化检察监督与林业行政执法衔接配合。³⁸浙江省开化县人民法院探索建立“河长+法官”机制，切实提升各级河长治水护水的专业素养和履职能力。³⁹

（3）以生态修复为着力点，凝聚环境司法法治治理合力。广东省韶关市中级人民法院与市生态环境、林业等行政主管部门建立常态化协商机制，以“补植复绿”为切入点，逐步将生态修复机制从山林拓展到水流、土地、矿产、大气等领域。⁴⁰海南省第一中级人民法院、省人民检察院第一分院、文昌市人民政府等

³³ 周瑞平：《跨省协作推动长江生态修复一体化 苏皖法院移交生态环境修复资金》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-380931.html>，最后访问日期：2023年3月4日。

³⁴ 刘沁：《湘鄂赣三省高院签署〈长沙·橘子洲头绿色宣言〉 深化区域司法协作共护长江中游生态》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-366771.html>，最后访问日期：2023年3月4日。

³⁵ 孙兵：《吉林强化司法协作守护松花江》，载中华人民共和国人民检察院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-370981.html>，最后访问日期：2023年3月4日。

³⁶ 《宜宾市中级人民法院工作报告》，载《宜宾日报》2023年2月2日，第A3版。

³⁷ 刘洋：《重庆高院与重庆市林业局签署纪要 共建生态环境执法司法协作体系》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-359861.html>，最后访问日期：2023年3月5日。

³⁸ 单曦玺、张倩倩：《宁夏：“林长+检察长”合力推进森林草原资源保护》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202212/t20221215_595672.shtml，最后访问日期：2023年3月5日。

³⁹ 余建华：《一江清水出源头——浙江开化县法院强化水资源司法保护工作纪实》，载《人民法院报》2022年6月13日，第04版。

⁴⁰ 吁青、张远平、董文杰：《全力守护粤北青山绿水——韶关法院环境资源审判工作纪实》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-369051.html>，最后访问日期：2023年3月5日。

举办刑事附带民事公益诉讼案件增殖放流活动。⁴¹天津市滨海新区人民法院创新恢复性司法理念，与相关政府部门共同开展增殖放流活动。⁴²

（4）以生态环境司法保护基地为依托，构筑生态环境立体化保护体系。江西省九江市两级人民法院与江西核电有限公司、彭泽县政府共同建立“万里长江第一零碳岛生态环境司法保护基地”。⁴³福建省宁德市中级人民法院与蕉城区人民法院联合在福口国有林场成立生态环境司法保护实践基地。⁴⁴西安铁路运输法院、陕西省林业科学院、西安铁路运输检察院、陕西省公安厅森林公安局第一分局、秦岭大熊猫繁育研究中心（珍稀野生动物救护基地）五家单位共同建立秦岭珍稀野生动物司法保护基地。⁴⁵

（三）以绿色司法理念为核心的规则体系更加完善

2022年，司法机关贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，更加强调以“图之于未萌，虑之于未有”的预防性思维，以风险预防和生态恢复推动司法保障功能升级，在环境司法中诠释尊重自然、顺应自然、保护自然的理念。最高人民法院、最高人民检察院等司法机关通过制定司法解释和司法文件、公布指导性案例和典型性案例等方式，规范案件办理尺度、提高案件办理效率，不断完善以环境正义、风险预防、生态恢复等绿色司法理念为核心的司法规则体系。

1. 环境司法政策保障日益健全，强化环境司法工作的规则指引

2022年，最高人民法院、最高人民检察院等充分发挥环境资源司法政策和环境资源司法解释指引准确适用法律、完善裁判规则法源体系、诠释法律精神价值等功能，发布环境司法文件共计8件。（见表1-1）

⁴¹ 黄国亮：《海南省一中院举办增殖放流活动》，载民主与法制网，<http://www.mzyfz.com/html/2334/2022-06-21/content-1565061.html>，最后访问日期：2023年3月5日。

⁴² 李晓玲：《天津法院用“法徽红”守护“生态绿”》，载民主与法制网，<http://www.mzyfz.com/html/2334/2022-10-21/content-1575047.html>，最后访问日期：2023年3月5日。

⁴³ 沈双武：《政府法院企业携手守护一江清水东流 万里长江第一零碳岛生态环境司法保护基地今日揭牌》，载中国法院网，<https://www.chinacourt.org/article/detail/2022/07/id/6810624.shtml>，最后访问日期：2023年3月5日。

⁴⁴ 陈镇国：《福建宁德市中院成立司法保护实践基地》，载民主与法制网，<http://www.mzyfz.com/html/2334/2022-03-15/content-1557594.html>，最后访问日期：2023年3月5日。

⁴⁵ 刘辉：《陕西首个秦岭珍稀野生动物司法保护基地揭牌》，载《人民法院报》2022年6月12日，第04版。

表 1-1 2022 年最高人民法院、最高人民检察院等发布的环境司法文件情况

类别	序号	名称	发布单位	发布时间
司法政策	1	《关于印发<生态环境损害赔偿管理规定>的通知》	生态环境部、最高人民法院等	2022 年 4 月
	2	《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》	最高人民检察院、水利部	2022 年 5 月
	3	《关于充分发挥环境资源审判职能作用依法惩处盗采矿产资源犯罪的意见》	最高人民法院	2022 年 7 月
	4	《关于办理妨害文物管理等刑事案件若干问题的意见》	最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家文物局	2022 年 9 月
司法解释	1	《关于审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿的解释》	最高人民法院	2022 年 1 月
	2	《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》	最高人民法院、最高人民检察院	2022 年 4 月
	3	《关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》	最高人民法院、最高人民检察院	2022 年 5 月
	4	《关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》	最高人民法院	2022 年 6 月

(1) 健全生态环境法律适用规则体系，织严织密生态环境司法保护网。最高人民法院发布《关于充分发挥环境资源审判职能作用依法惩处盗采矿产资源犯罪的意见》，从矿产资源保护及其管理秩序维护的角度健全盗采矿产资源犯罪惩治制度。最高人民法院、最高人民检察院联合发布《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》，提出对破坏野生动物资源犯罪不再唯数量论，而改以价值作为基本定罪量刑标准，促进实现法律效果和社会效果的统一；⁴⁶发布《关于办理海洋自然资源与生态环境公益诉讼案件若干问题的规定》，统一海洋环境公益诉讼案件的裁判尺度和法律适用标准，规范海洋自然资源与生态

⁴⁶ 《最高人民法院研究室、最高人民检察院法律政策研究室负责人就〈关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释〉答记者问》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun/xiangqing/353971.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 6 日。

环境公益诉讼案件办理程序。

（2）细化环境民事诉讼的实体规则，促进对《民法典》的正确理解和适用。最高人民法院发布《最高人民法院关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》，首次在司法解释中明确提出“绿色原则”，就森林资源民事案件受理、林业碳汇等新类型担保、森林生态环境损害修复和赔偿等问题予以明确；发布《关于审理生态环境侵权纠纷案件适用惩罚性赔偿的解释》，明确人民法院在生态环境领域适用惩罚性赔偿所应遵循的原则、范围、构成要件等事项。生态环境部、最高人民法院、最高人民检察院等多个部门联合印发《生态环境损害赔偿管理规定》，统一案件线索筛查、损害调查、赔偿磋商、修复效果评估等赔偿工作程序，⁴⁷促进生态环境损害赔偿制度的完善。

（3）优化司法执法协作机制，深化司法机关与行政部门的衔接配合。最高人民检察院、水利部联合发布《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》，探索推广“河（湖）长+检察长”协作机制，推进水利领域检察公益诉讼工作的开展。⁴⁸最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家文物局联合制定《关于办理妨害文物管理等刑事案件若干问题的意见》，明确人民法院、人民检察院、公安机关应当加强与文物行政等部门的沟通协调，强化文物保护领域的行刑衔接。

2.环境司法案例制度持续深化，探索总结环境资源审判工作规律

2022 年，最高人民法院、最高人民检察院等共计发布 3 批 15 个指导性案例，（见表 1-2）15 批 144 个典型案例（见表 1-3）。总体来看，在环境资源指导性案例、典型性案例发布方面，最高人民法院与最高人民检察院呈现“双峰并峙”的局面。其中，人民法院环境资源典型案例发布时间相对集中，与《中国环境资源审判（2021）》发布日（6 月 5 日，世界环境日）相近，共同向人民群众展现人民法院环境资源审判的制度特色、专业要求和功能作用；最高人民检察院环境资源典型案例发布数量大量增多，涉及面广泛。

表 1-2 2022 年最高人民法院、最高人民检察院发布的环境资源指导性案例

⁴⁷ 《生态环境部有关负责同志就〈生态环境损害赔偿管理规定〉答记者问》，载中华人民共和国中央人民政府网，http://www.gov.cn/zhengce/2022-05/20/content_5691414.htm，最后访问日期：2023 年 3 月 6 日。

⁴⁸ 刘家塘：《最高检水利部发布意见 建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/zdgz/202206/t20220609_559461.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 6 日。

	诉讼类型	案例名称	发布时间
最高人民法院 第 37 批 指导性 案例	环境刑事附带 民事公益诉讼	指导性案例 202 号：武汉卓航江海贸易有限公司、向阳等 12 人污染环境刑事附带民事公益诉讼案	2022 年 12 月
		指导性案例 203 号：左勇、徐鹤污染环境刑事附带民事公益诉讼案	2022 年 12 月
	环境民事 公益诉讼 (环境污染)	指导性案例 204 号：重庆市人民检察院第五分院诉重庆瑜煌电力设备制造有限公司等环境污染民事公益诉讼案	2022 年 12 月
		指导性案例 205 号：上海市人民检察院第三分院诉郎溪华远固体废物处置有限公司、宁波高新区米泰贸易有限公司、黄德庭、薛强环境污染民事公益诉讼案	2022 年 12 月
		指导性案例 206 号：北京市人民检察院第四分院诉朱清良、朱清涛环境污染民事公益诉讼案	2022 年 12 月
	环境民事 公益诉讼 (生态破坏)	指导性案例 207 号：江苏省南京市人民检察院诉王玉林生态破坏民事公益诉讼案	2022 年 12 月
		指导性案例 208 号：江西省上饶市人民检察院诉张永明、张鹭、毛伟明生态破坏民事公益诉讼案	
		指导性案例 209 号：浙江省遂昌县人民检察院诉叶继成生态破坏民事公益诉讼案	
	生态环境损害 赔偿诉讼	指导性案例 210 号：九江市人民政府诉江西正鹏环保科技有限公司、杭州连新建材有限公司、李德等生态环境损害赔偿诉讼案	2022 年 12 月
	环境行政 公益诉讼	指导性案例 211 号：铜仁市万山区人民检察院诉铜仁市万山区林业局不履行林业行政管理职责行政公益诉讼案	2022 年 12 月
最高人民 检察	环境民事	检例第 164 号：江西省浮梁县人民检察院诉 A 化工集团有限公司污染环境民事公益诉讼案	2022 年 9 月

院第四十批指导性案例	公益诉讼	检例第 165 号：山东省淄博市人民检察院对 A 发展基金会诉 B 石油化工有限公司、C 化工有限公司民事公益诉讼检察监督案	2022 年 9 月
	环境行政	检例第 162 号：吉林省检察机关督促履行环境保护监管职责行政公益诉讼案	2022 年 9 月
	公益诉讼	检例第 163 号：山西省检察机关督促整治浑源矿企非法开采行政公益诉讼案	2022 年 9 月
最高人民法院第四十一批指导性案例	环境公益诉讼	检例第 166 号：最高人民检察院督促整治万峰湖流域生态环境受损公益诉讼案	2022 年 9 月

表 1-3 2022 年最高人民法院、最高人民检察院等发布的环境资源典型案例

发布单位	序号	文件名（件数）	发布时间
最高人民法院	1	人民法院依法审理固体废物污染环境典型案例（10）	2022 年 3 月
	2	“打造枫桥式人民法庭积极服务全面推进乡村振兴”典型案例——守护农村生态环境篇（7）	2022 年 6 月
	3	2021 年度人民法院环境资源审判典型案例（15）	2022 年 6 月
	4	森林资源民事纠纷典型案例（10）	2022 年 6 月
	5	人民法院依法惩处盗采矿产资源犯罪典型案例（10）	2022 年 7 月
	6	生物多样性司法保护典型案例（15）	2022 年 12 月
最高人民检察院	1	检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展典型案例（12）	2022 年 1 月
	2	检察公益诉讼“回头看”跟进监督典型案例（8）	2022 年 3 月
	3	“检察机关依法保护黑土地”典型案例（4）	2022 年 5 月
	4	检察机关服务保障长江经济带发展典型案例	2022 年 7 月

		(第四批) (12)	
	5	检察机关督促整治非法采矿公益诉讼典型案例 (8)	2022 年 9 月
	6	检察机关依法惩治盗采矿产资源犯罪典型案例 (4)	2022 年 10 月
	7	湿地保护公益诉讼典型案例 (12)	2022 年 11 月
	8	“检察为民办实事”——行政检察与民同行系列典型案例 (第九批) (7)	2022 年 11 月
最高人民 检察院、水 利部	1	涉水领域检察公益诉讼典型案例 (10)	2022 年 6 月

(1) 发布公益诉讼指导性案例，推动环境公益诉讼制度发展。最高人民法院发布《第 37 批指导性案例》，涉及走私洋垃圾、毁损自然遗迹、偷排船舶污水、非法采矿、破坏公益林地等不同环境污染、生态破坏行为类型，不断丰富完善环境公益诉讼的法律适用规则。⁴⁹ 最高人民检察院发布两批指导性案例，巩固公益诉讼制度架构，其中《第四十批指导性案例》围绕生态环境保护的重点领域如土壤污染治理、固体废物污染治理、危险废物污染治理、耕地及林草资源保护等，总结各地检察机关在办理生态环境公益诉讼案件中的成功经验和做法，为环境公益诉讼司法规则的发展提供了鲜活素材。⁵⁰ 《第四十一批指导性案例》作为第一起由最高人民检察院直接办理的公益诉讼案件，对省级以上人民检察院直接办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件的制度建立奠定了实证基础。⁵¹

(2) 发布自然资源保护典型案例，促进资源可持续利用。第一，发布矿产资源保护典型案例。最高人民法院发布《人民法院依法惩处盗采矿产资源犯罪典型案例》，聚焦人民群众反映的矿产资源领域存在的突出司法问题，进一步提升人民法院依法惩处盗采矿产资源犯罪的力度和效果。⁵² 最高人民检察院发布《检

⁴⁹ 《全面加强生态环境公共利益司法保护——最高人民法院发布环境公益诉讼专题指导性案例》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-386231.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 7 日。

⁵⁰ 《聚焦生态环境公益诉讼检察 最高检发布第四十批指导性案例》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/xwfbh/wsfbt/202209/t20220926_579039.shtml#1，最后访问日期：2023 年 3 月 7 日。

⁵¹ 沙雪良：《最高检第四十一批指导性案例缘何仅有一件？主办大检察官解读内涵》，载新京报网，<https://www.bjnews.com.cn/detail/166381696714426.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 8 日。

⁵² 《人民法院依法惩处盗采矿产资源犯罪典型案例》，载中华人民共和国最高人民法院网，

察机关督促整治非法采矿公益诉讼典型案例》《检察机关依法惩治盗采矿产资源犯罪典型案例》展现检察机关保护矿产资源的经验成效，引导各级检察机关持续深入发挥公益诉讼检察在资源保护领域的独特作用。⁵³第二，发布森林资源保护典型案例。最高人民法院发布《森林资源民事纠纷典型案例》，涉及长江防护林保护、黑土区周边荒山治理、森林火灾防治、绿色金融等具体领域，总结各地法院对森林资源适用法律适用的经验。⁵⁴第三，发布黑土地资源保护典型案例。最高人民检察院发布《“检察机关依法保护黑土地”典型案例》，聚焦于黑土地资源保护和生态环境治理等领域，涉及依法打击非法采挖、贩卖泥炭土犯罪行为，保护国家休耕补贴资金，防治外来入侵物种，强化湿地水土资源保护等案例类型，对宣传普及黑土地保护相关法律法规和政策起到了重要作用。⁵⁵

（3）发布流域司法保护典型案例，推动流域生态大保护。最高人民检察院发布《检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展典型案例》，以提升黄河流域文物和文化遗产保护公益诉讼工作；⁵⁶发布《检察机关服务保障长江经济带发展典型案例（第四批）》，以推动《中华人民共和国长江保护法》的深入实施。⁵⁷以“行政检察助力长江、黄河流域生态保护和高质量发展”为主题，发布《“检察为民办实事”——行政检察与民同行系列典型案例（第九批）》，展示检察机关服务保障长江、黄河流域绿色发展的履职实绩。最高人民检察院与水利部联合发布《涉水领域检察公益诉讼典型案例》，引导各级检察机关持续深入发挥“水行政执法+检察公益诉讼”的协同作用，依托“河长+检察长”协作机制加强与水利主管部门沟通，不断深化涉水领域的公益诉讼检察工作。⁵⁸

<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-364901.html>，最后访问日期：2023年3月8日。

⁵³ 《最高检发布督促整治非法采矿公益诉讼典型案例 能动履职，破解矿产资源保护难题》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/xwfbh/wsfbt/202209/t20220914_577177.shtml#1，最后访问日期：2023年3月8日。

⁵⁴ 孙航：《完善生态环境法律适用规则体系 推动森林资源科学保护合理利用 最高法发布〈关于审理森林资源民事纠纷案件适用法律若干问题的解释〉及配套典型案例》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-362391.html>，最后访问日期：2023年3月8日。

⁵⁵ 《最高检发布检察机关依法保护黑土地典型案例》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/xwfbh/wsfbt/202205/t20220524_557698.shtml#1，最后访问日期：2023年3月8日。

⁵⁶ 《检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展典型案例主要特点》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/xwfbh/wsfbt/202201/t20220125_542613.shtml#2，最后访问日期：2023年3月8日。

⁵⁷ 《检察机关服务保障长江经济带发展典型案例（第四批）发布说明》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/xwfbh/wsfbt/202207/t20220719_565280.shtml#1，最后访问日期：2023年3月8日。

⁵⁸ 《最高检、水利部联合发布涉水领域检察公益诉讼典型案例》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/xwfbh/wsfbt/202206/t20220609_559428.shtml，最后访问日期：2023年3月9日。

（4）发布生物多样性、湿地保护典型案例，强化生态系统保障。最高人民法院发布《生物多样性司法保护典型案例》，配合联合国《生物多样性公约》，进一步优化生物多样性司法保护审判工作机制。⁵⁹最高人民检察院发布首批《湿地保护公益诉讼典型案例》，配合《湿地公约》第十四届缔约方大会，进一步加强湿地保护的司法力度，推动贯彻落实《中华人民共和国湿地保护法》，促进我国全面履行国际条约义务。⁶⁰

（四）环境司法队伍建设和司法理论研究的动力增强

2022 年，全国各级人民法院、人民检察院以专门化的环境司法机构为依托，以完备化的环境司法工作机制为承载，进一步提高环境司法队伍的整体素质，增强环境司法队伍专业化、精细化能力建设，加强环境司法队伍审理案件的精度和理论研究的深度，提升环境司法案件的理论性和实践性。

1. 锻造环境司法队伍，提高环境司法服务能力

（1）坚守司法品格，筑牢思想根基。最高人民检察院第八检察厅党支部与省市县三级院通过视频连线方式，同步开展“党的生日话职责——益心为公促发展”主题党日活动。⁶¹重庆市高级人民法院机关和直属单位依托 46 个辖区拥有红色资源的基层人民法庭，常态化开展“赓续红色血脉、传承英烈精神，推进新时代重庆法院工作高质量发展”“四个一”主题党日活动。⁶²山西省人民检察院举办全省检察机关政治工作研修班，加强新时代检察机关的政治思想工作。⁶³

（2）深化人才培养，提升专业素能。最高人民法院政治部制定印发《人民法院法官职前培训实施办法》，制度化法官职前培训工作。⁶⁴最高人民检察院印

⁵⁹ 《最高人民法院发布生物多样性司法保护典型案例》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun/xiangqing/381901.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

⁶⁰ 《最高检指导发布首批湿地保护公益诉讼典型案例》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/xwfbh/wsfbt/202211/t20221105_591833.shtml#1，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

⁶¹ 牛旭东、宁中平：《最高检第八检察厅连续三年与省市县三级院同步开展主题党日活动》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/zd gz/202207/t20220722_566461.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

⁶² 刘洋：《重庆依托“红色法庭”开展主题党日活动》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-362851.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

⁶³ 梁高峰：《山西：举办政治工作研修班》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202207/t20220728_568602.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

⁶⁴ 伍少华：《最高人民法院政治部印发〈人民法院法官职前培训实施办法〉》，载中国法院网，<https://www.chinacourt.org/article/detail/2022/05/id/6711028.shtml>，最后访问日期：2023 年 3 月

发《关于加强新时代国家检察官学院检察教育培训工作的意见》，助推检察队伍高素质发展。⁶⁵中共中央组织部、最高人民法院、最高人民检察院、司法部印发《关于建立法律职业人员统一职前培训制度的指导意见》，建立实施法律职业人员统一职前培训制度。⁶⁶黑龙江省高级人民法院制定《年轻干部教育管理监督办法（试行）》《关于确定院机关首批年轻干部帮带导师的意见》，探索导师帮带制度。⁶⁷安徽省检察机关坚持以市级检察院为主导，建立检校合作育人机制。⁶⁸

（3）推深业务考核，规范履职管理。最高人民检察院印发《人民检察院听证员库建设管理指导意见》，规范听证员库建设和管理工作。⁶⁹江西省高级人民法院出台《全省法院司法责任追究办法（试行）》，保障江西法院及法院工作人员依法履行职责、公正行使职权。⁷⁰山东省平度市人民法院通过聘请人大代表、政协委员及社会各界知名人士担任司法监督员，进一步健全和完善外部监督机制。⁷¹贵州省余庆县检察院将政治素质考核、业绩考核和民主测评有机结合，探索创新“线上考评+线下考评+民主测评”的考核模式。⁷²

（4）落实司执联动，强化“两法衔接”。最高人民检察院、公安部、生态环境部联合举办 2022 年全国生态环境保护行政执法与刑事司法衔接工作培训班，构建一体化联动执法司法模式。⁷³福建省厦门市人民检察院落实最高人民检察院

10 日。

⁶⁵ 《最高检印发〈关于加强新时代国家检察官学院检察教育培训工作的意见〉》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/xwfbh/wsfbt/202204/t20220414_554001.shtml#1，最后访问日期：2023 年 3 月 10 日。

⁶⁶ 《中共中央组织部、最高人民法院、最高人民检察院、司法部印发〈关于建立法律职业人员统一职前培训制度的指导意见〉》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/xwfbh/wsfbt/202203/t20220314_549084.shtml#1，最后访问日期：2023 年 3 月 10 日。

⁶⁷ 李长文：《黑龙江高院 148 名导师帮带指导年轻干部》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-362301.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 10 日。

⁶⁸ 周勇：《盘活资源 学践相长 选育管用 多措并举建设高素质专业化基层人才队伍》，载《检察日报》2022 年 7 月 22 日，第 06 版。

⁶⁹ 《最高检印发〈人民检察院听证员库建设管理指导意见〉》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/xwfbh/wsfbh/202202/t20220224_545651.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 10 日。

⁷⁰ 胡佳佳、纪秀婷：《江西出台司法责任追究办法 规范权力行使 保障依法履职》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-361951.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 10 日。

⁷¹ 董楠：《山东平度市法院举行首届司法监督员聘任仪式》，载民主与法制网，<http://www.mzyfz.com/html/2334/2022-08-10/content-1569477.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

⁷² 刘武松：《贵州余庆：用好考核指挥棒》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202210/t20221021_590160.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

⁷³ 史兆琨：《最高检、公安部、生态环境部联合举办 2022 年全国生态环境保护行政执法与刑事司法衔接工

《行政机关专业人员兼任检察官助理工作办法（试行）》，常态化推进检察机关与行政机关互派干部挂职交流，从厦门市市场监管局、行政执法局聘任 10 名检察官助理。⁷⁴湖北省武汉市汉阳区人民检察院聘任行政机关专业人员兼任检察官助理，推动自然资源行政执法和司法工作的衔接。⁷⁵

（5）整合人员优势，充实专业团队。吉林省长春铁路运输法院与长春市司法局、长春市宽城区司法局召开座谈会议，确立具有环境资源专门知识的人民陪审员参加的环境资源案件审理制度。⁷⁶河南省唐河县人民检察院探索建立“检察官+司法警察+技术人员”一体化公益诉讼协作办案机制，提升办案效能。⁷⁷浙江省安吉县人民检察院聘请林业碳汇工程技术方面的专家组成“森林检察官”，为森林资源的司法保护提供技术智识。⁷⁸

2. 深化环境司法理论运用，提高实践指导水平

（1）共建环境司法研究平台，推动环境司法理论成果转化。广东省法学会诉讼法学研究会与广东省广州市从化区人民检察院共建生态检察与公益诉讼研究基地，促进检察理论与检察实践的深度融合。⁷⁹云南省丽江市人民检察院、丽江师范高等专科学校共建“丽江市生物多样性保护公益诉讼理论实践基地”，依托专业人才和科研优势反哺生物多样性保护公益诉讼实践。⁸⁰山东省青岛市人民检察院与青岛地质工程勘察院共同构建实务交流和技术支撑协作平台，实现司法

作培训班 三部门连续第七年开展生态环境保护行刑衔接同堂培训》，载《检察日报》2022 年 12 月 15 日，第 01 版。

⁷⁴ 张仁平：《福建厦门：“编外检察官”为检察公益诉讼贡献专业力量》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/zd gz/202205/t20220526_557963.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 11 日。

⁷⁵ 王中正：《武汉市汉阳区首批“特邀检察官助理”上岗》，载民主与法制网，<http://www.mzyfz.com/html/2333/2022-03-30/content-1559201.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

⁷⁶ 《纳专业人才 筑强绿色人民陪审员队伍——探索推行专家人民陪审员参加环境资源案件审理制度》，载长春铁路运输法院网，<http://cctlfy.e-court.gov.cn/article/detail/2022/08/id/6881565.shtml>，最后访问日期：2023 年 3 月 11 日。

⁷⁷ 赵红旗：《河南唐河：建立公益诉讼协作机制》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202212/t20221214_595626.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 11 日。

⁷⁸ 王春：《浙江安吉：“森林检察官”守青山护绿水》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202209/t20220901_575456.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 11 日。

⁷⁹ 唐馨：《全国首个生态检察与公益诉讼研究基地在广州成立》，载民主与法制网，<http://www.mzyfz.com/index.php/cms/item-view-id-1568705>，最后访问日期：2023 年 3 月 11 日。

⁸⁰ 刘呈军：《云南丽江：生物多样性公益诉讼实践基地揭牌》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202207/t20220706_562155.shtml，最后访问日期：2023 年 3 月 12 日。

实践与专业技术和理论研究的优势共享。⁸¹

(2) 联合举办环境司法论坛, 充分回应环境司法实践需求。湖北省高级人民法院、长江海商法学会、武汉大学法学院、华中科技大学法学院、中南财经政法大学法学院、人民法院环境资源审判理论研究(武汉大学)基地共同举办首届长江大保护司法论坛, 积极研究解决实践问题。⁸²浙江省人民检察院和《中国检察官》杂志社联合主办“生态环境公益诉讼理论创新与实践发展全国论坛”, 促进生态环境公益诉讼法学理论与检察实务同频共振。⁸³上海市高级人民法院、上海财经大学、上海市崇明区人民政府主办“2022 年上海司法前沿论坛第六届崇明世界级生态岛司法研讨会”, 探讨“双碳”目标视野下生态司法热点前沿问题。⁸⁴山东大学、青岛大学、自然资源部第一海洋研究所主办“塔斯曼海”轮溢油海洋生态索赔第一案 20 周年论坛暨海洋溢油生态损害鉴定评估与环境公益诉讼研讨会, 总结“塔斯曼海”案件的理论价值和实践经验。⁸⁵

(五) 环境司法传播的国际国内渠道进一步通畅

司法机关积极回应人民群众对美好生活环境的新期盼, 发挥宪法和法律赋予的司法职能, 充分利用国际国内两个传播渠道, 向世界讲好中国的环境司法故事, 向人民群众传播生态环境保护理念。

1. 深化国际司法的交流与合作, 传播中国环境司法经验

2022 年, 司法机关积极贯彻落实习近平总书记提出的“中国持续深化环境司法改革创新, 积累了生态环境司法保护的有益经验。中国愿同世界各国、国际组织携手合作, 共同推进全球生态环境治理”⁸⁶要求, 向世界宣传扎根于中华传

⁸¹ 曹天健:《山东青岛: 构建实务交流和技术支撑协作平台共护生态》, 载中华人民共和国最高人民检察院网, https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202208/t20220825_574193.shtml, 最后访问日期: 2023 年 3 月 12 日。

⁸² 蔡蕾:《首届长江大保护司法论坛达成“武汉共识” 探索构建长江流域一体化司法保护机制》, 载中国法院网, <https://www.chinacourt.org/article/detail/2022/11/id/7041975.shtml>, 最后访问日期: 2023 年 3 月 12 日。

⁸³ 陈日建:《生态环境公益诉讼理论创新与实践发展全国论坛——以理论研究助推生态环境公益诉讼高质量发展》, 载《检察日报》2022 年 7 月 12 日, 第 03 版。

⁸⁴ 郭燕、陈雨丝:《2022 年上海司法前沿论坛 第六届崇明世界级生态岛司法研讨会召开 杨临萍出席并致辞》, 载中国法院网, <https://www.chinacourt.org/article/detail/2022/11/id/7021168.shtml>, 最后访问日期: 2023 年 3 月 12 日。

⁸⁵ 陈文清:《天津海事法院受邀参加“塔斯曼海”轮溢油海洋生态索赔第一案 20 周年论坛》, 载天津法院网, <https://tjfy.tjcourt.gov.cn/article/detail/2022/11/id/7042311.shtml>, 最后访问日期: 2023 年 3 月 12 日。

⁸⁶ 《习近平向世界环境司法大会致贺信》, 载 <http://wej.court.gov.cn/>, 最后访问日期: 2023 年 3 月 12 日。

统文化、独具特色的绿色司法理念、司法模式、司法规则，用一个个引人入胜的法治故事诠释中国司法制度、树立中国司法形象、宣扬中国特色社会主义法治精神。⁸⁷

（1）充分利用国际司法交流平台。最高人民法院、亚洲开发银行、欧洲环保协会共同主办气候变化司法应对国际研讨会，为共建“地球生命共同体”建言献策。⁸⁸中国法学会环境资源法学研究会等主办第二届碳中和国际法治论坛，进一步深化环境服务法治领域国际交流合作。⁸⁹

（2）大力宣传中国特色司法实践。联合国环境规划署司法门户网站刊载2020年、2021年《中国环境资源审判》年度报告和第三批10件中国环境资源司法案例，充分向世界展示了中国环境司法的有益探索和成功经验。⁹⁰最高人民法院发布《中国生物多样性司法保护》报告，为包括生物多样性保护在内的全球环境治理提供切实可行的司法方案。⁹¹安徽省人民检察院积极参加《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第二阶段会议，在“中国角”向世界展示该省生物多样性保护检察公益诉讼典型案例。⁹²

2.拓展环境司法宣传渠道，回应人民群众关切

2022年，全国多地人民法院、新闻媒体分别通过发布环境资源审判白皮书、工作纪实等方式，向社会全方位展示环境司法治理的生动实践，对促进环境资源审判活动政治效果、社会效果、法律效果相统一，回应新时代人民群众对环境司法不断增长的需求和期待起到了重要作用。

日。

⁸⁷ 参见吕忠梅：《绿色司法护航“美丽中国”——党的十八大以来中国环境司法发展的辉煌成就回顾》，载《中国审判》2022年第7期。

⁸⁸ 刘婧、刘牧晗：《气候变化司法应对国际研讨会在京召开 杨临萍致辞并作专题发言》，载中国法院网，<https://www.chinacourt.org/article/detail/2022/07/id/6781928.shtml>，最后访问日期：2023年3月13日。

⁸⁹ 刘丽靓：《第二届碳中和国际法治论坛成功举办》，载中证网，https://www.cs.com.cn/xwzx/hg/202209/t20220906_6296405.html，最后访问日期：2023年3月15日。

⁹⁰ 《联合国环境规划署网站刊登第三批中国环境资源司法案例和年度报告》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-385961.html>，最后访问日期：2023年3月8日。

⁹¹ 孙航：《探索具有中国特色的生物多样性司法保护道路最高人民法院发布〈中国生物多样性司法保护〉》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-381891.html>，最后访问日期：2023年3月13日。

⁹² 吴贻伙：《安徽生物多样性保护检察公益诉讼典型案例宣传册亮相国际会场》，载中华人民共和国最高人民检察院网，https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202212/t20221225_596788.shtml，最后访问日期：2023年3月13日。

(1) 常态化展现保护成果，检验各地环境司法治理能力。环境资源审判白皮书和环境司法工作纪实是彰显人民法院关于环境司法实践成果和质效的重要着力点，是人民法院在发布司法政策、司法解释、典型案例之外所具有的广泛作为空间。2022 年，全国各级法院发布环境资源审判白皮书 29 件（见表 1-4）、新闻媒体发布环境司法工作纪实 11 件（见表 1-5），相比较 2021 年，数量不断攀升并呈现出常态化的发展态势，为推动环境司法的发展提供了重要载体。

表 1-4 2022 年全国人民法院发布环境资源审判白皮书情况

	序号	名称	发布单位	时间
最高人民法院	1	《中国环境资源审判（2021）》	最高人民法院	2022 年 6 月
高级人民法院	1	《天津环境资源审判白皮书（2021）》	天津市高级人民法院	2022 年 6 月
	2	《安徽法院环境资源司法保护状况白皮书》	安徽省高级人民法院	2022 年 6 月
	3	《2019 至 2021 年河南法院环境资源审判白皮书》	河南省高级人民法院	2022 年 6 月
	4	《陕西环境资源审判》	陕西省高级人民法院	2022 年 6 月
	5	《广西法院环境资源审判白皮书（2021）》	广西壮族自治区高级人民法院	2022 年 6 月
	6	《辽宁环境资源审判白皮书（2020—2021）》	辽宁省高级人民法院	2022 年 6 月
	7	《山西环境资源审判白皮书（2021）》	山西省高级人民法院	2022 年 6 月
	8	《江苏环境资源审判白皮书（2019—2022）》	江苏省高级人民法院	2022 年 7 月
	9	《四川环境资源审判白皮书（2019—2022）》	四川省高级人民法院	2022 年 10 月
	10	《湖北法院开展长江大保护环境保护资源	湖北省高级人民法院	2022 年 11 月

		审判白皮书（2018—2022 年度）》		
中级 人民 法院	1	《阳江法院环境资源审判白皮书 （2017—2021 年）》	广东省阳江市中级人民法院	2022 年 5 月
	2	《2021 年度成都法院环境资源审判白 皮书》	四川省成都市中级人民法院	2022 年 5 月
	3	《2016—2021 环境资源审判白皮书》	四川省雅安市中级人民法院	2022 年 6 月
	4	《2017—2021 年度环境资源司法保护 状况白皮书》	内蒙古自治区呼和浩特市中级 人民法院	2022 年 6 月
	5	《2019—2021 年环境资源审判白皮 书》	内蒙古自治区乌海市中级人 民法院	2022 年 6 月
	6	《环境资源审判白皮书 （2020—2021）》	江西省抚州市中级人民法院	2022 年 6 月
	7	《郑州市环境资源审判白皮书（2016 年—2021 年）》	河南省郑州市中级人民法院	2022 年 6 月
	8	《平顶山市环境资源司法保护工作白 皮书（2019—2021）》	河南省平顶山市中级人民法 院	2022 年 6 月
	9	《环境资源审判白皮书》	湖北省武汉市中级人民法院	2022 年 6 月
	10	《环境资源审判白皮书（2021—2022 年）》	河北省邢台市中级人民法院	2022 年 6 月
	11	《玉林法院环境资源审判白皮书 （2017—2021）》	广西壮族自治区玉林市中级 人民法院	2022 年 6 月
	12	《2020—2021 年环境资源审判工作白 皮书》	山东省菏泽市中级人民法院	2022 年 6 月
基层 人民 法院	1	《环境资源审判白皮书（2019 年 1 月 —2022 年 4 月）》	山东省青岛市城阳区人民法 院	2022 年 6 月
	2	《环境资源审判白皮书 （2011—2021）》	重庆市渝北区人民法院	2022 年 6 月

	3	《环境资源审判白皮书》	浙江省慈溪市人民法院	2022 年 6 月
	4	《环境资源跨区域审判白皮书》	江苏省如皋市人民法院	2022 年 6 月
	5	《环境资源审判白皮书 (2018—2022)》	湖北省武汉市江夏区人民法院	2022 年 8 月
	6	《吉林市昌邑区人民法院 2022 年度 环境资源审判工作白皮书》	吉林省吉林市昌邑区人民法院	2022 年 12 月

注：本表通过网络途径等收集整理，由于搜索条件限制，可能存在疏漏。

表 1-5 2022 年《人民法院报》发布的环境司法工作纪实情况

序号	名称	时间
1	《筑司法屏障护大河之洲 ——山东省东营市两级法院推进环境资源审判纪实》	2022 年 1 月 11 日
2	《为子孙后代留下美丽家园——习近平总书记关心推动国土绿化纪实》	2022 年 3 月 29 日
3	《守千年古城护文化根脉 ——广东潮州法院加强历史文化遗产保护工作纪实》	2022 年 5 月 20 日
4	《躬身耕耘，守护大美八闽 ——福建法院推进生态司法保护创新发展工作纪实》	2022 年 5 月 24 日
5	《筑牢法治之盾点靓粤海蓝天 ——广东法院环境资源审判工作纪实》	2022 年 5 月 30 日
6	《碧海蓝天皆风景山海相依绿意浓 ——海南法院服务保障国家生态文明试验区建设工作纪实》	2022 年 6 月 6 日
7	《守护三江潮涌托举绿色发展 ——汕头法院环境资源审判工作纪实》	2022 年 6 月 10 日
8	《为了建设美丽中国——以习近平同志为核心的党中央关心推动中央生	2022 年 7 月 6 日

	态环境保护督察纪实》	
9	《绘就人与自然和谐共生新画卷 ——云南普洱法院以司法之力守护生物多样性纪实》	2022 年 8 月 2 日
10	《全力守护粤北青山绿水 ——韶关法院环境资源审判工作纪实》	2022 年 8 月 16 日
11	《从“点上开花”到“串珠成链” ——重庆法院探索生态环境司法修复新路子纪实》	2022 年 10 月 12 日

（2）立足鲜活实践，持续增强环境司法生命力。与 2021 年相比，环境资源审判白皮书与环境司法工作纪实的主题更聚焦于具体领域环境司法建设的生动实践，为习近平生态文明思想转化为环境司法治理行动提供了丰富的“养料”。湖北省高级人民法院以首届长江大保护司法论坛为契机发布《湖北法院开展长江大保护环境资源审判白皮书（2018—2022 年度）》，助力长江大保护。此外，《人民法院报》发布《守千年古城护文化根脉——广东潮州法院加强历史文化遗产保护工作纪实》，全方位展现法院文脉传承的角色担当。

（3）总结工作亮点，为环境司法发展贡献地方性智慧。通过环境资源审判白皮书和环境司法工作纪实所展现的服务保障绿色发展的“地方样板”、生态环境司法建设的“地方品牌”，为形成环境司法保护的“中国经验”提供了基础。如四川省成都市中级人民法院探索构建“环境要素+环境行为”的专门化案件识别机制，指导全市法院开展环境资源审判专业化、恢复性、协同性、预防性“一化三性”改革；⁹³雅安市中级人民法院设立大熊猫国家公园雅安片区法庭，并成功敲响全国大熊猫国家公园法庭专业司法保护的“第一槌”。⁹⁴

3. 丰富环境司法展示窗口，宣传生态文明法治理念

（1）有力宣传环境资源审判实践成果，强化生态环境保护法治宣传。人民法院新闻传媒总社、江苏省高级人民法院、南京市中级人民法院、南京环境资源法庭、南京市玄武区人民法院联合推出“非凡十年看法院”系列直播第六场“环

⁹³ 何佳欣：《成都中院发布 2021 年环境资源审判白皮书及十大典型案例》，载四川新闻网，<http://scnews.newssc.org/system/20220531/001271682.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 14 日。

⁹⁴ 《四川省雅安市中院发布 2016—2021 环境资源审判白皮书》，载民主与法制网，<http://www.mzyfz.com/html/2334/2022-06-07/content-1563965.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 9 日。

境资源审判看江苏——走进南京环境资源法庭”，详细展示南京环境资源法庭在环境资源审判与职能延伸方面的工作情况。⁹⁵重庆市建立重庆法院环境司法展示馆，以“巴山渝水·司法护航”为主题，全面展示生态环境司法保护成果。⁹⁶

（2）生动科普生态环境保护法律知识，凝聚生态文明法治保护共识。南京环境资源法庭建立全国首个以法院为主导建设的生物多样性司法保护馆，编撰《以案释法·漫画生物多样性保护》一书，普及宣传生物多样性法律和科学知识。⁹⁷湖北省武汉市江夏区法院在藏龙岛国家湿地公园主办“共话湿地保护同筑美丽家园”主题活动，传播绿色发展理念。⁹⁸福建省厦门市湖里区人民检察院联合市“林长”办公室、市自然资源和规划局等部门，举办以“落实湿地保护法保护生物多样性”为主题的普法宣教活动。⁹⁹吉林省吉林市昌邑区人民法院以世界环境日为契机在长白岛湿地公园开展“共建清洁美丽世界”普法宣传活动。¹⁰⁰

二、环境资源案件审判特色凸显，治理功效稳定施展

2022 年全国法院共受理环境资源一审案件数量为 273177 件，其中审结 246104 件。（见图 1-2）相较于 2021 年，环境资源一审收案量和结案量分别同比增长-1.64%、-7.25%。

⁹⁵ 袁小英、卜一欣：《“非凡十年看法院”系列直播第六场 法护绿水青山 共建生态文明》，载《人民法院报》2022 年 10 月 11 日，第 01 版。

⁹⁶ 刘洋：《重庆法院环境司法展示馆落成揭牌》，载中华人民共和国最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-381261.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 14 日。

⁹⁷ 《南京环境资源法庭筑牢生态文明绿色屏障》，载江苏长安网，http://www.jszf.org/zyyg/szdw/sfy/202302/t20230208_83315.html，最后访问日期：2023 年 3 月 14 日。

⁹⁸ 曹书馨：《共话湿地保护 同筑美丽家园 ——江夏法院举办湿地保护研讨交流活动》，载湖北省高级人民法院网，<http://hubeigy.hbfy.gov.cn/article/detail/2022/10/id/6985119.shtml>，最后访问日期：2023 年 3 月 14 日。

⁹⁹ 陈镇国、陈厚萱：《福建厦门湖里区检察院联合多部门举办“生物多样性”普法宣教活动》，载民主与法制网，<http://www.mzyfz.com/html/2333/2022-08-15/content-1569861.html>，最后访问日期：2023 年 3 月 14 日。

¹⁰⁰ 《吉林市昌邑区人民法院 2022 年度环境资源审判白皮书》，载吉林市昌邑区人民法院司法公开网，<http://jlcyi.jlsfy.gov.cn/bps/472880.jhtml>，最后访问日期：2023 年 3 月 14 日。

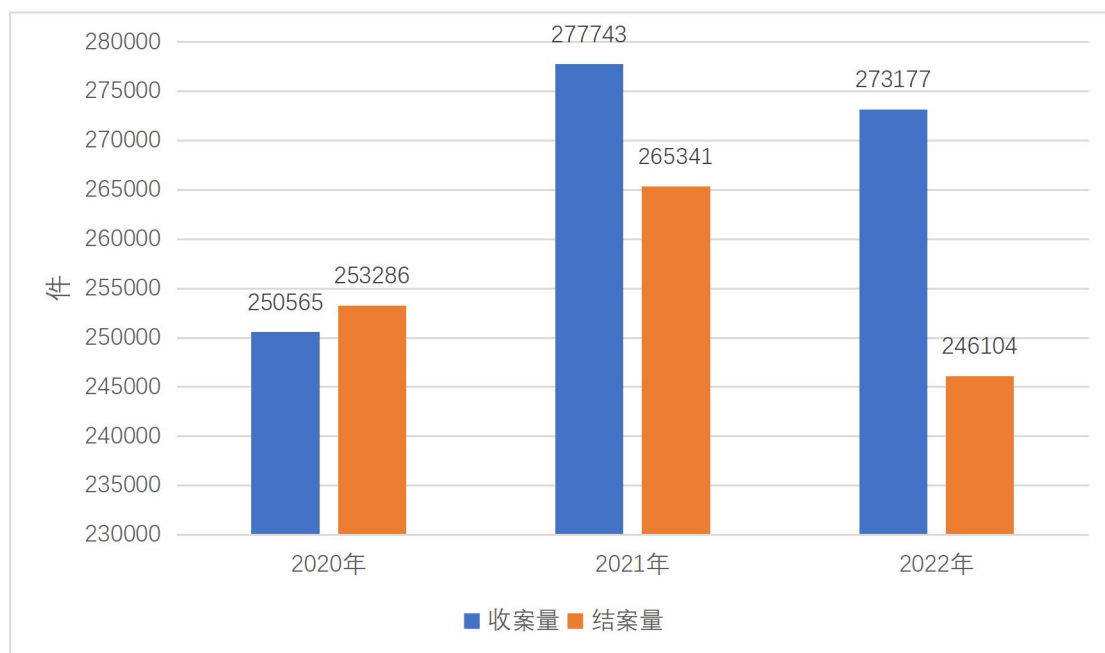


图 1-2 2020 至 2022 年全国法院受理一审环境资源案件情况¹⁰¹

尤为注意的是，在 2022 年，全国法院系统积极实践《环境资源案件类型与统计规范（试行）》（自 2021 年开始实施），将新型环境资源案件类型作为环境资源案件的统计依据，这打破了传统上依照刑事、民事和行政三大审判领域对环境资源案件统计的做法，可以视为环境资源案件审判特色凸显的重要标志。据此，本报告不再以三大审判领域以及环境公益诉讼（生态环境损害赔偿诉讼）作为环境资源案件统计的类型视角，仅从不同诉讼程序的端口出发进行案件的梳理，以窥测环境司法的内在脉络。¹⁰²

（一）环境侵权案件数量显著下降，审理机制重点任务突出

经课题组对 117 份环境污染侵权案件判决书的整体观察以及其中环境共同侵权案件的针对性分析，对 2022 年环境民事审判情况及其所反映的发展趋势得出如下基本结论：¹⁰³

1. 环境侵权案件数量显著下降，延续了过往地域分布不平衡特征。绝大部分省份案件数量出现明显下降导致了判决书样本总量的整体下降，相较于 2021 年，

¹⁰¹ 数据来源于最高人民法院环境资源审判庭统计。

¹⁰² 需要特别说明的是，本部分环境侵权案件、环境行政案件、环境刑事案件、环境公益诉讼案件、物权纠纷案件以及能源诉讼案件等数据皆来源于课题组人员在中国裁判文书网、北大法宝等网站自行检索获得。

¹⁰³ 详见《中国环境司法发展报告（2022 年）》分报告，刘超、陈梓铭：《环境侵权案件的整体观察与机制检视》。

仅有上海、山东、陕西、甘肃案件数量出现上升；内蒙古自治区、黑龙江、山西等 7 省案件数量下降至 0 份。（见图 1-3）

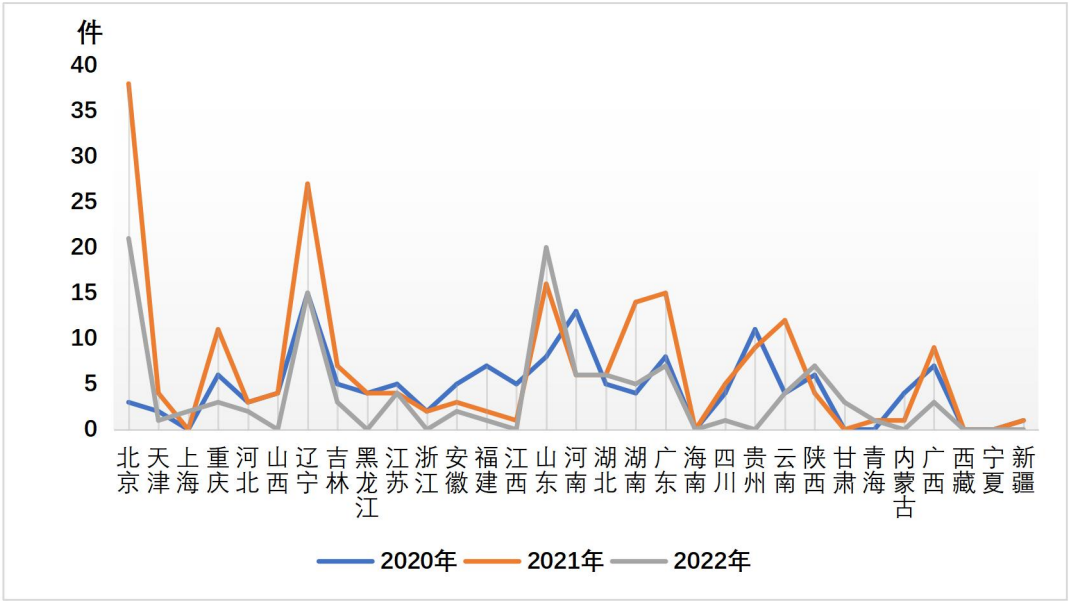


图 1-3 2020-2022 年省域分布动态折线图

2.诉讼主体以自然人和企业为主，政府及相关部门、农村集体组织、社会组织的占比较低。（见表 1-6）一审环境侵权案件中，自然人是环境污染的主要受害者，与此相对应，企业往往成为环境污染的主要实施者；二审案件中，自然人和企业是两大主要诉讼主体类型。结合历年情况分析，环境污染纠纷主要产生于自然人与企业之间，因此更好地实现此两类主体间环境利益的协调与平衡，环境损害与风险预防责任的适当分配仍然是环境侵权案件审理机制完善的重点任务。

表 1-6 2022 年环境侵权案件一审诉讼主体类型分布表

主体类型	原告	被告
自然人	60	13
企业	6	45
政府及相关部门	3	2
农村集体组织	2	1
自然人、企业	——	3

企业、政府及相关部门	——	6
社会组织、企业	——	1

3.环境侵权案件类型分布呈现出变与不变的特点，在主要案件类型分布上较去年体现出相同规律，水污染与噪声污染仍然是两大最主要的案件类型，占比分别为 34.19%、38.46%。在混合污染型案件分布上则有所不同，该类型案件的占比显著下降，由 2021 年的 29.55%下降至 7.69%。（见图 1-4）

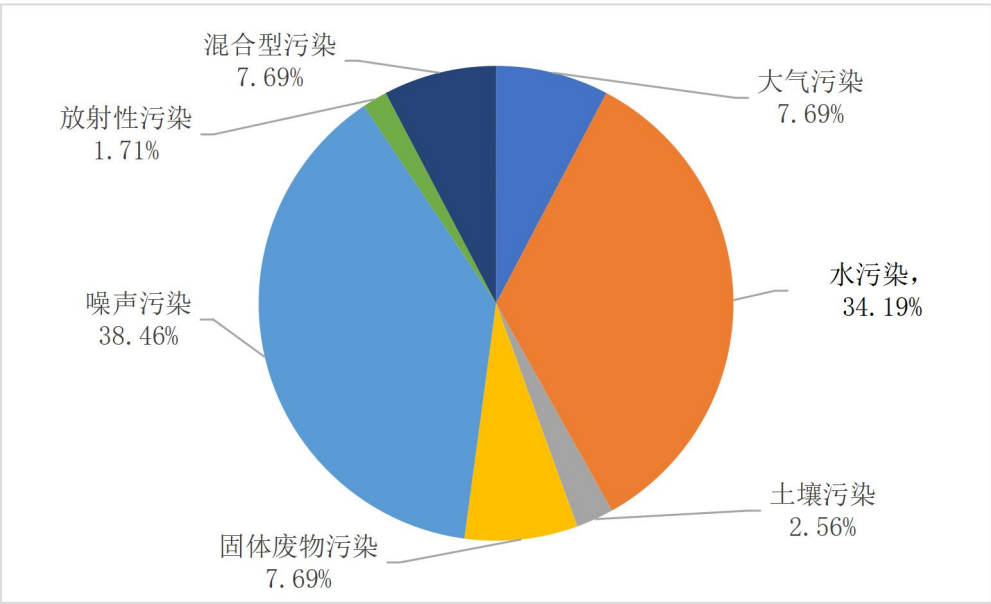


图 1-4 2022 年环境侵权案件污染类型图

4.环境侵权案件权利被侵害方权益救济难度大，案件改判空间狭窄。环境侵权案件中权利被侵害方的胜诉率显著低于败诉率，权利被侵害方胜诉 9 件，败诉 41 件，胜诉率 7.69%，败诉率 35.04%。（见图 1-5）此外，环境侵权案件二审中改判案件共 5 件，占比为 10.64%，而全部改判为 1 件，占比为 2.13%，改判率较上年有所上升但仍较低水平。改判事项主要包括：调整经济损失赔偿数额、调整医疗费用、变更污染责任承担主体。（见图 1-6）

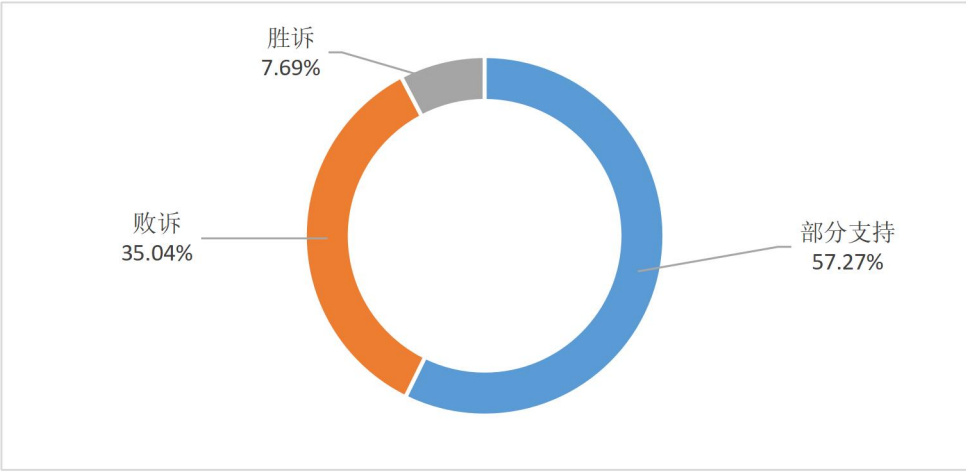


图 1-5 2022 年度一审、二审环境侵权案件权利被侵害胜败诉情况

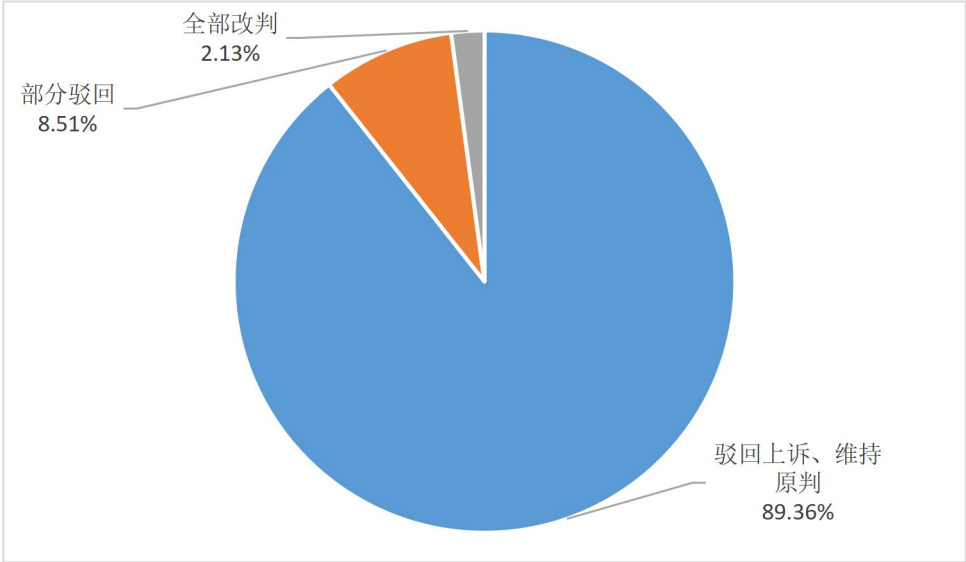


图 1-6 2022 年度环境侵权案件二审维持与改判情况

5.环境侵权案件中的责任形式适用以单一责任形式为主，复合责任形式为辅。判决适用单一责任形式的案件分布较为集中，适用赔偿损失形式的案件最为常见，一审、二审案件合计 56 件，占比达到 73.68%。判决适用复合责任形式的案件包括适用停止侵害、赔偿损失形式的案件和适用恢复原状、消除危险、赔偿损失形式的案件，案件数量分别为 11、1 件，占比分别为 14.47%、1.32%。（见表 1-7）

表 1-7 2022 年度环境侵权案件权利侵害方承担民事责任的形式表

责任形式	一审	二审	合计
------	----	----	----

停止侵害	4	4	8
停止侵害、赔偿损失	8	3	11
恢复原状、消除危险、赔偿损失	1	—	1
赔偿损失	30	26	56

6. 有必要结合较为完备成熟的数人环境侵权法理研究成果，指引优化案件审理机制。《民法典》第 1168 条规定共同侵权行为，构成了审理数人环境侵权的基本规范依据。2022 年环境侵权案件中共有 36 件案件与数人环境侵权相关联，分析可知，此类案件审理显现出高度复杂性与模糊性。其中，环境侵害人内部关系的复杂多样化、数人环境侵权行为的性质与构成要件认定、关于意思联络是否存在之判断及对案件裁判的影响等问题是案件审理的重点难点所在，亟待制度化与规范化，促进环境司法治理功能的进一步发挥。

（二）环境行政诉讼制度整体趋于成熟，具体规则尚须细化

整体来看，我国环境行政诉讼以《行政诉讼法》和《环境保护法》为基本依据，受案范围、审判组织以及审理程序等制度框架已经基本成形，既遵循了一般行政诉讼的制度框架，又不断发展出环境司法专门化的特别内容，环境行政审判的专业性、规范性程度也在不断增强，呈现出又好又快的发展局面。然从微观角度来看，环境行政执法中存在证据规则供给不足、程序规范意识稍显薄弱、执行困难以及非诉行政执行司法审查力度不一、规制行政权功能不足等问题。对此，我国还应当健全环境行政执法的取证认证规则、构造法定程序要素形成与实施机制、完善环境行政裁判案例指导制度、明确环境非诉行政执行审查的司法原则、细化环境非诉行政执行审查的制度规则。

课题组经过对 47 份环境行政诉讼有效裁判文书进行基本透视，并对 169 份环境非诉行政执行案件裁判文书予以观察，得出以下结论：¹⁰⁴

1. 环境行政案件类型分布较为集中，案件争议较大。按照五大类案件类型计算，2022 年环境行政诉讼案件只由资源开发利用和生态保护这两类案件构成，其中生态保护类案件共计 9 件，占据 19.15%（一审 4 件、二审 5 件）；资源开发

¹⁰⁴ 详见《中国环境司法发展报告（2022 年）》分报告，王雅琪、王生珍、袁明：《环境行政案件的裁判总览与特别观察》。

利用类案件共计 38 件，占据 80.85%（一审 18 件、二审 19 件），唯一的环境行政诉讼再审案件类型为资源开发利用类案件。从发生的审级来看，案件全部进入二审，可见案件存在较大争议。（见图 1-7）

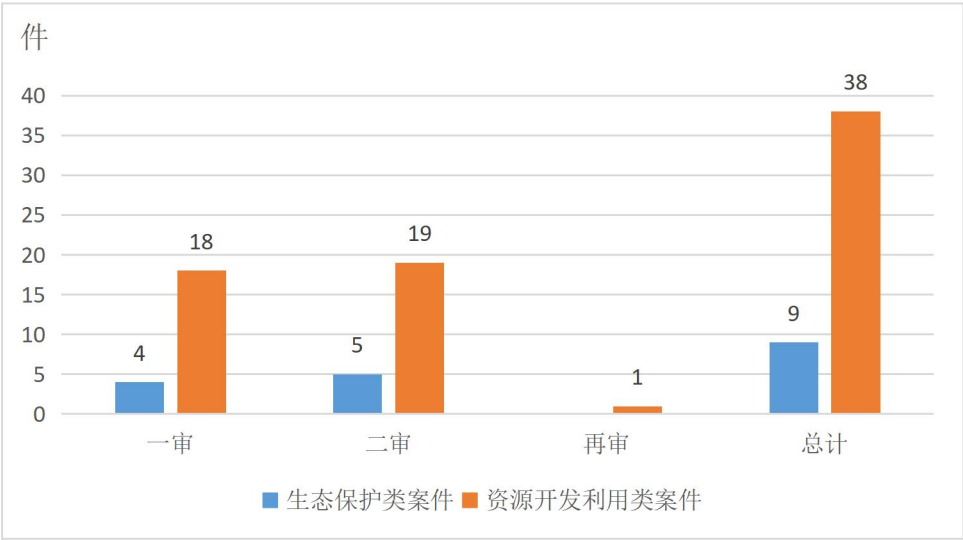


图 1-7 2022 年环境行政诉讼案件具体类型的各审级案件量分布

2.环境行政案件争议类型数量呈梯次排列，补偿类案件依旧占据首位。通过对 47 件案件观察发现，环境行政诉讼案件呈现从高到低的分布样态，其中行政补偿、行政确认、行政许可等案件发生数量较多，行政补偿案件最多，共计 11 件，占比 23.40%。（见图 1-8）作为环境行政诉讼案件的主要争议类型，行政补偿案件与往年的受案量的位次保持了一致性。

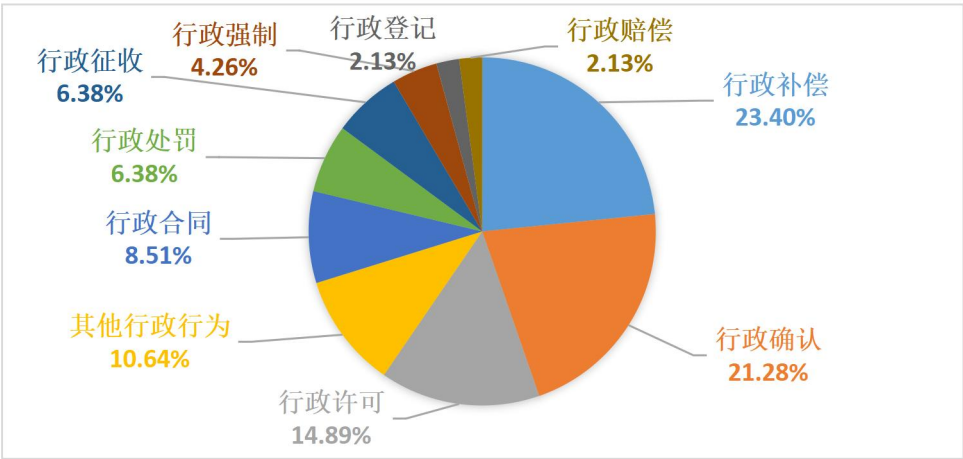


图 1-8 按行政行为划分的环境行政诉讼案件类型数量分布

3.环境非诉行政执行请求相对聚焦，规则供给有待提升。在 163 件案件中（除

去 6 件撤回申请外)，金钱给付类请求为 66 件，行为给付类请求为 62 件，兼具金钱给付类请求与行为给付类请求为 17 件，它们占据了案件的绝大部分，另有 14 件在裁判文书中未阐述具体诉讼请求。（见图 1-9）由此来看，环境非诉行政执行请求呈现相对聚焦的特征。同时，准予执行案件高达 140 余件，不予执行和执行和解与驳回申请的案件各自只有 2 件，可见法院对于环境非诉行政执行的申请认可度较高，非诉行政执行机制运行顺畅。

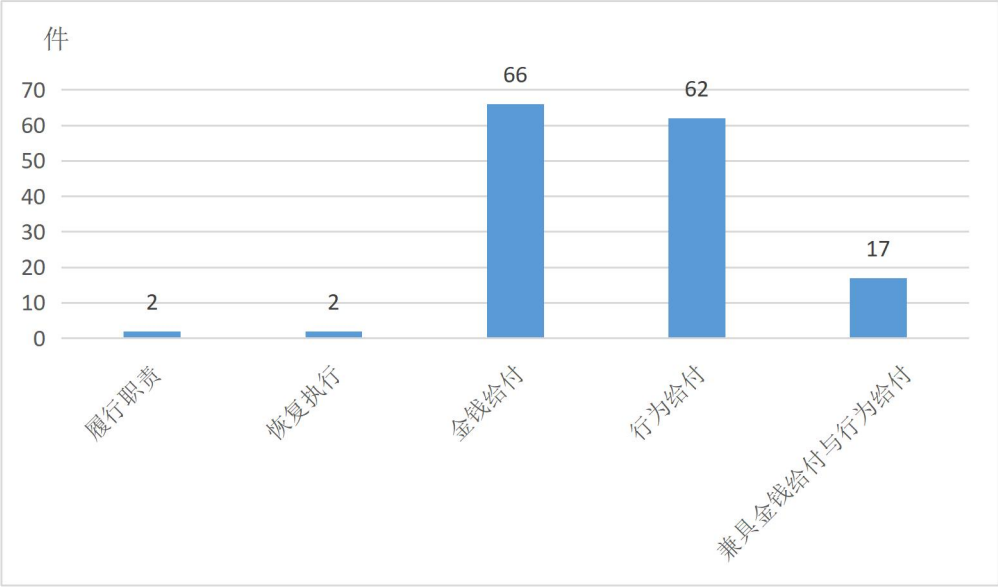


图 1-9 2022 年审理环境非诉行政执行案件诉讼请求分布

4.环境行政诉讼被告败诉率较低，败诉以事实缘由为主。环境行政诉讼被告败诉案件数量共有 10 件，败诉率达到 22.2%。“事实认定不清”和“违反法定程序”是行政机关败诉的主要原因，二者共占据了败诉案件的（共 10 件）80%，这反映了行政机关在证据认定和程序运作方面的不足。同时被告败诉事由中未见“滥用职权”和“明显不当”的身影，这也侧面说明了当前对于环境行政诉讼案件的司法审查仍局限于行为的合法性，未能实现对于行政行为合法性和合理性的双重关照。（见表 1-8）

表 1-8 环境行政诉讼案件被告败诉事由统计¹⁰⁵

败诉事由	具体败诉原因	数量/起
事实认定不清	认定的事实没有足够的证据证实	5

¹⁰⁵ 其中一起案件涉及两大事由，故统计呈现为 11 件，实际上为案件为 10 件。

适用法律错误	违反法律规定	1
违反法定程序	法律规定的前置程序	3
行政不作为	申请行为未作处理	1
超越职权	行使权力无法律、法规授予	1

（三）环境刑事案件数量持续下降，司法政策供给充分并持续

整体上，2022 年度环境刑事案件数量及司法审理案件数量持续大幅下降。由于在新冠疫情防控政策的施行背景下，人民群众的社会面活动大大减少，工业生产特别是面向中小企业的工业生产活动大幅消减，各类对环境资源造成影响的活动大大减少。上述数量下降，在污染环境罪、非法采矿罪、盗伐林木罪等多数典型的环境资源犯罪中均出现。并且随着我国环境资源司法工作的持续深化，我国环境资源刑事司法政策的供给能力大大增强。

课题组经过对 2022 年度 1386 件环境刑事案件一审裁判文书分析，从案件整体数量、地域分布、罪名分布等方面进行观测，得出以下结论：¹⁰⁶

1. 环境刑事案件数量及司法审理案件数量持续大幅下降，地域性特征明显。整体上来看，2022 年度，全国环境刑事案件发生数量持续下滑，呈现出断崖式下降的趋势。在地域分布上，案件仍集中于湖南、广西、河南、江西等省份，西藏、海南、青海等省份依旧维持在较低区间。（见图 1-10）

¹⁰⁶ 详见《中国环境司法发展报告（2022 年）》分报告，焦艳鹏：《环境资源刑事司法情况概要分析》。

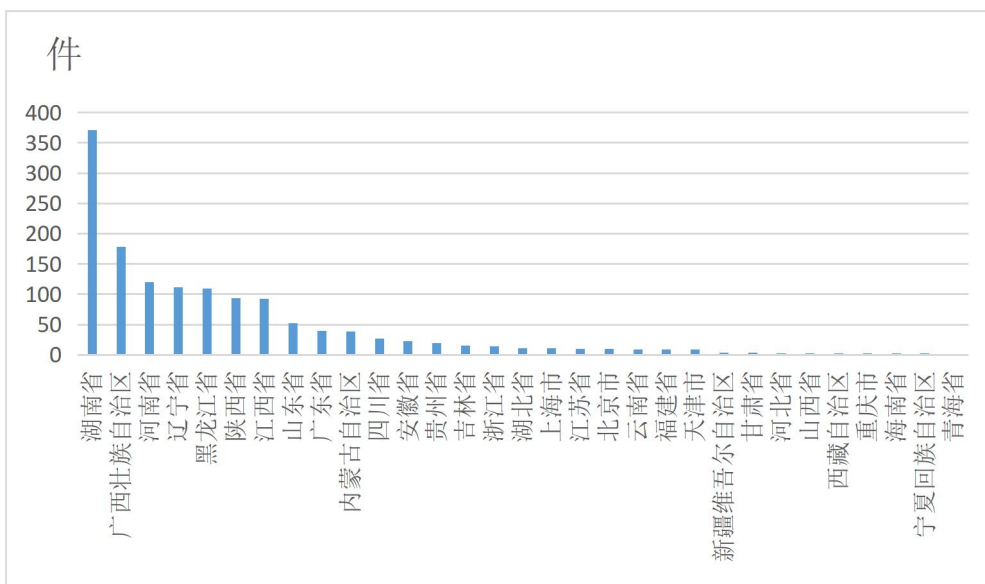


图 1-10 2022 年环境刑事案件分省区数量

2.环境犯罪具有明显的属地性，资源要素类型犯罪相对集中。生态环境犯罪与当地的资源要素密切相关，呈现出正相关性，犯罪多集中于生产生活密切相关的资源领域。其中滥伐林木罪、非法捕捞水产品罪、非法狩猎罪、非法占用农用地罪、非法采矿罪的数量占据前五，共占比达到 83.76%，比例与排名与往年大致相同。（见图 1-11）

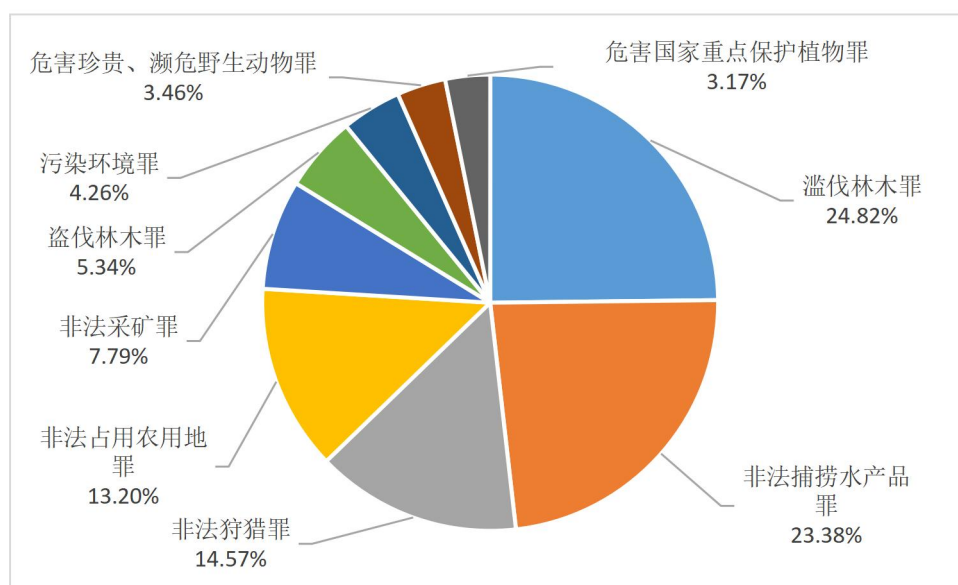


图 1-11 2022 年环境刑事案件数量类型分布图

3.生态保护类犯罪集中在原始环节，在次生环节相对较少发生。动植物资源犯罪主要发生在初始阶段，表现出较强的地域性。如危害珍贵、濒危野生动物罪

和危害国家重点保护植物罪发生数量占据一定比例，但是与之相关的“派生性”犯罪，如非法狩猎、收购、运输、出售野生动物罪和非法收购、运输盗窃、滥伐的林木罪则尚未搜集到，这说明原始环节的犯罪具有较强的易犯性，反映出动植物资源犯罪接下来打击的重点所在。

4.环境资源刑事司法领域司法政策供给充分并持续优化，为精细化司法提供了良好的政策支持。2022 年 4 月，最高人民法院、最高人民检察院发布了《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》，取得了良好的社会效果。这为进一步加强环境资源刑事司法效能，指导各级司法机关准确办案，加强环境资源精细化司法能力建设提供了重要政策支持。

（四）环境公益诉讼发展态势良好，运行规则亟需优化

据最高人民法院环境资源审判庭统计，全国法院 2022 年环境资源公益诉讼案件收案 5885 件，结案 4582 件，相较于 2021 年，收案量与结案量分别同比增长 11.73%、-7.30%。（见图 1-12）

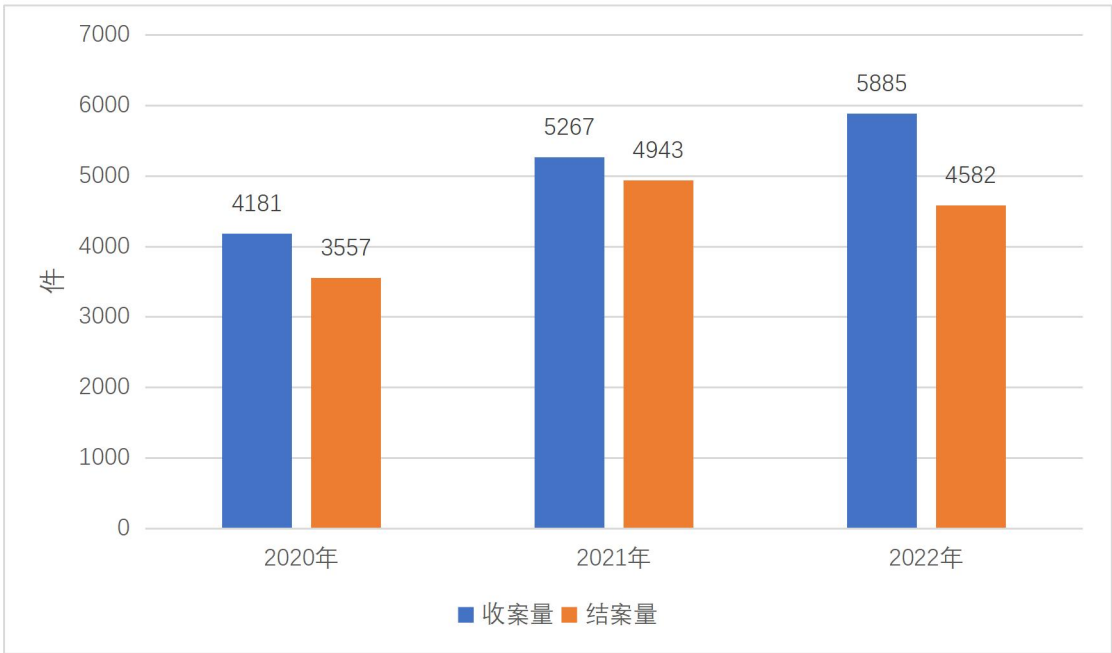


图 1-12 2020-2022 年全国环境资源公益诉讼案件数量情况¹⁰⁷

发展至今，中国式环境公益诉讼规则体系已颇具规模，愈发稳健，“具有鲜明中国特色的环境公益诉讼制度体系已基本形成”¹⁰⁸。通过生态环境多元救济机

¹⁰⁷ 资料来源：最高人民法院环境资源审判庭统计。

¹⁰⁸ 吕忠梅：《促进环境公益诉讼制度不断成熟定型》，载《人民法院报》2023 年 3 月 4 日，第 04 版。

制的全方位构建与实施，近两年来环境治理逐步取得成效，环境公益诉讼政策驱动性逐渐减弱，逐步实现常态化、稳定化发展；从另一角度来看，新冠肺炎疫情对环境公益诉讼的开展也造成了多方面掣肘，如司法审判工作效率受到不利影响、经济增速放缓下环境利益的让位等，当然，公益诉讼本身也存在运行规则规定不明、适用不畅的不足。因此，有待进一步提升环境公益诉讼规则的实践适应性，以更加专业性的能力建设专门化道路。

课题组通过检索相关裁判文书，对 2022 年度我国环境公益诉讼基本情况进行客观描述，重点分解细化描述各类公益诉讼具体样貌，得出以下结论：¹⁰⁹

1.环境公益诉讼案件地域分布极不平衡。从省际分布来看，2022 年环境民事公益诉讼案件在新疆维吾尔自治区、宁夏回族自治区、山西省没有分布，与 2021 年情况无异，另外 28 个省（自治区、直辖市）域的环境公益诉讼案件分布依旧广而不均衡。（见图 1-13）

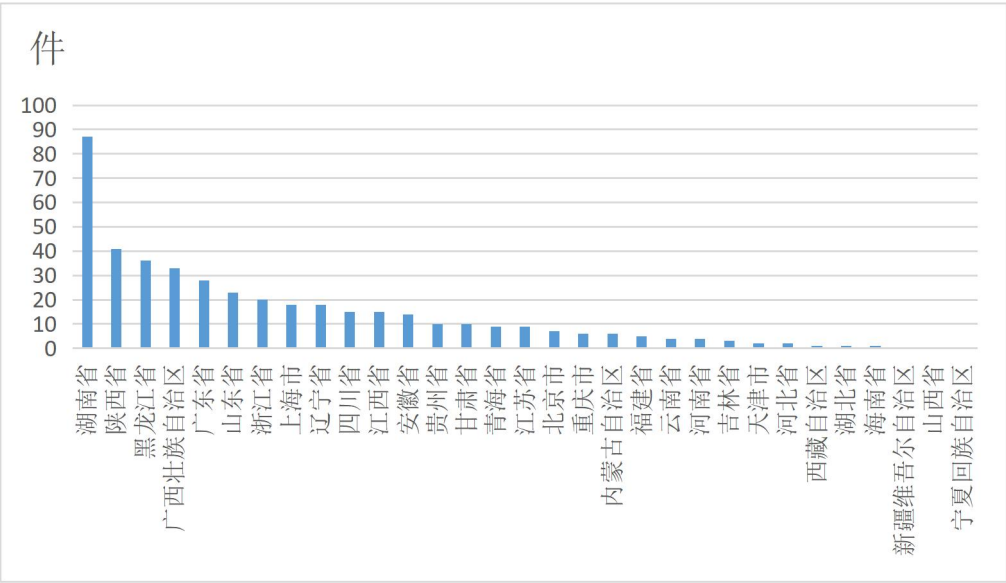


图 1-13 各省区市环境公益诉讼审结案件数量

2.环境公益诉讼案件类型分布依旧呈现出“民重行轻”的特征。从提起诉讼案件类型来看，环境行政公益诉讼案件 3 件，占比 0.65%；环境民事公益诉讼案件数量 80 件，占比 17.32%；环境刑事附带民事公益诉讼案件数量 332 件，占比 71.86%；环境执行案件数量 30 件，占比 6.49%；生态环境损害赔偿诉讼案件数量 17 件，占比 3.68%。从整体上看，环境刑事附带民事公益诉讼案件依旧维持

¹⁰⁹ 详见《中国环境司法发展报告（2022）》分报告，张博、赵祖斌：《环境公益诉讼的现状梳理与完善建议》。

了 2021 年“一支独大”的状况。在 462 份裁判文书中，与环境民事公益诉讼有关的裁判文书有 459 份，占据绝对优势地位。（见图 1-14）

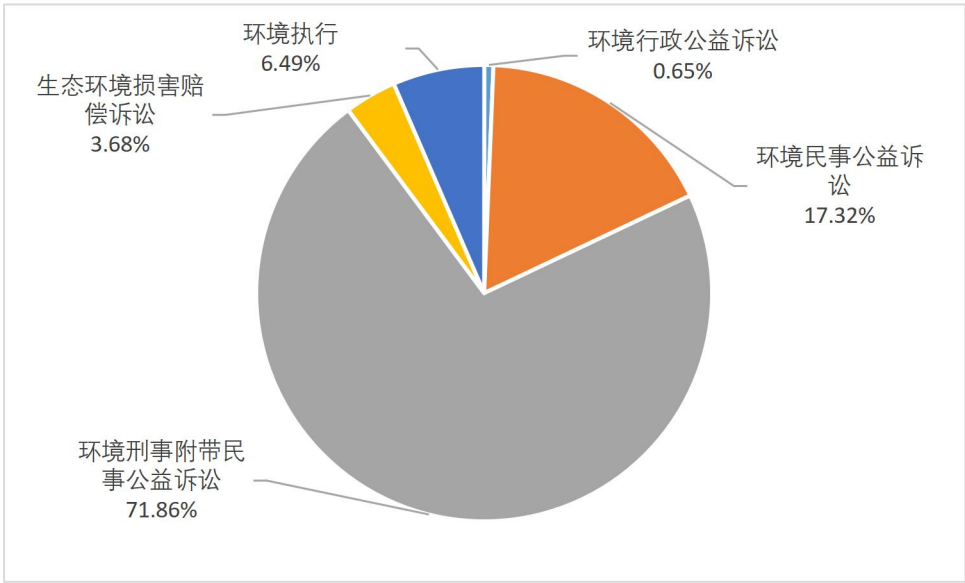


图 1-14 2022 年度各类环境公益诉讼数量占比

3.环境民事公益诉讼的类型较为广泛，涵盖了污染防治、资源保护、生态保护的多个领域。相较于 2021 年环境民事公益诉讼的案件类型而言，2022 年环境民事公益诉讼的案件类型出现了些许变化。占比最大的案件类型为生态破坏责任纠纷案件，有 28 件，占整个环境民事公益诉讼案由的 35%。其次，比重较大的案件类型为生态环境保护类公益诉讼，有 24 件，占比 30%。再次，比重较大的案件类型为环境污染责任纠纷案件，共有 14 件，占比 17.5%。其中，大气污染责任纠纷案件 2 件，水污染责任纠纷案件 2 件，海洋环境污染责任纠纷案件 1 件，多种污染责任纠纷案件 9 件。最后，还存在海事海商纠纷案件 7 件，合同纠纷案件 2 件，追偿权纠纷案件 2 件，所有权确认纠纷案件 1 件，物权保护纠纷案件 1 件，占有使用高度危险物损害责任纠纷案件 1 件。（见图 1-15）

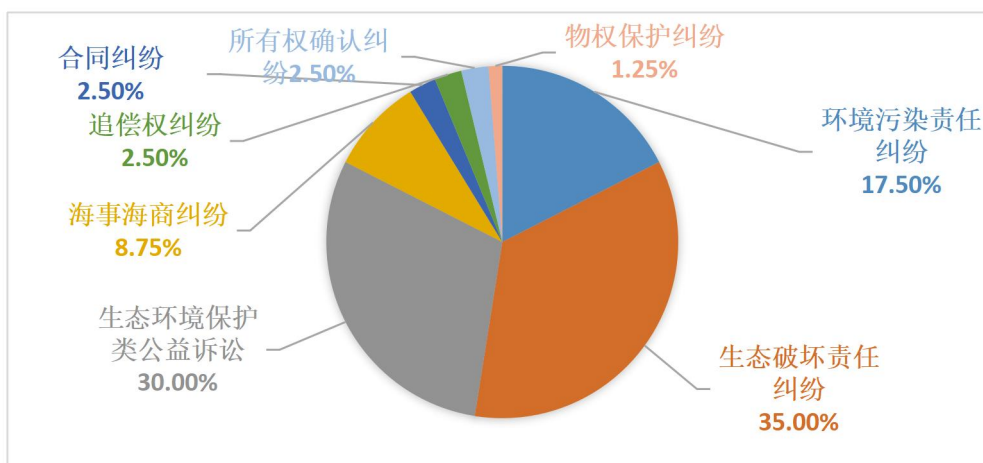


图 1-15 2022 年度环境民事公益诉讼涉及案由的数量

三、环境司法重点领域得到突破，规范基础日益牢固

2022 年，环境司法在重点领域取得新突破，规范化程度日渐加深，这些领域成为观测环境司法发展的重要“窗口”和预测其未来走向的可视“靶向”。其一，《民法典》“绿色原则”适用效力持续发力，在物权领域发挥着重要作用，成为环境司法中的重点领域。其二，能源诉讼的效用功能逐步凸显，在应对气候变化和促进绿色低碳发展方面功不可没，成为环境司法中的新兴力量。

（一）“绿色原则”适用物权纠纷案件类型高度集中，对物权影响有限

司法实践中，除了合同领域已经出现数量可观的适用绿色原则的案例之外，物权纠纷是绿色原则发挥作用的另一个重要领域，已有一定数量涉绿色原则的物权纠纷生效裁判。对物的占有、使用、收益和处分属于绿色原则所要涵盖的“民事活动”，《民法总则》颁布后，司法实践中逐渐出现了引用绿色原则进行说理或者裁判的物权纠纷。近年来《民法典》第 9 条以及物权编新增的绿色条款在司法裁判中都有运用。引用绿色原则的物权纠纷案件类型高度集中，约四分之三为物权保护纠纷案件，另外所有权纠纷案件占比超过二成，用益物权纠纷约占百分之五。同时，绿色原则在物权纠纷中的贯彻依然面临困难，¹¹⁰目前已经生效的涉绿色原则的物权纠纷裁判相对数量较少已经说明了这一点。

课题组通过对 207 个样本案例的多方面分析，重点观察判决中特别是裁判说理或者判决依据中引用绿色原则等内容，得出以下结论：¹¹¹

¹¹⁰ 参见郑少华、王慧：《绿色原则在物权利限制中的司法适用》，载《清华法学》2020 年第 4 期。

¹¹¹ 详见《中国环境司法发展报告（2022 年）》分报告，刘长兴：《物权纠纷案件适用绿色原则的模式与效果

1.纠纷类型主要集中于物权保护纠纷和相邻关系纠纷。从样本案例的类型来看，绿色原则适用的物权纠纷类型高度集中于物权保护纠纷，207个样本案例中物权保护纠纷案例有151个，占比达72.95%；其次为所有权纠纷中的相邻关系纠纷，有30件，占比超过14.49%；二者合计占比接近九成，其他类型的案件相对比较零散，主要有集体经济组织成员权益纠纷（7件）、土地承包经营权纠纷（7件）、业主知情权、撤销权纠纷（3件）等。（见图1-16）

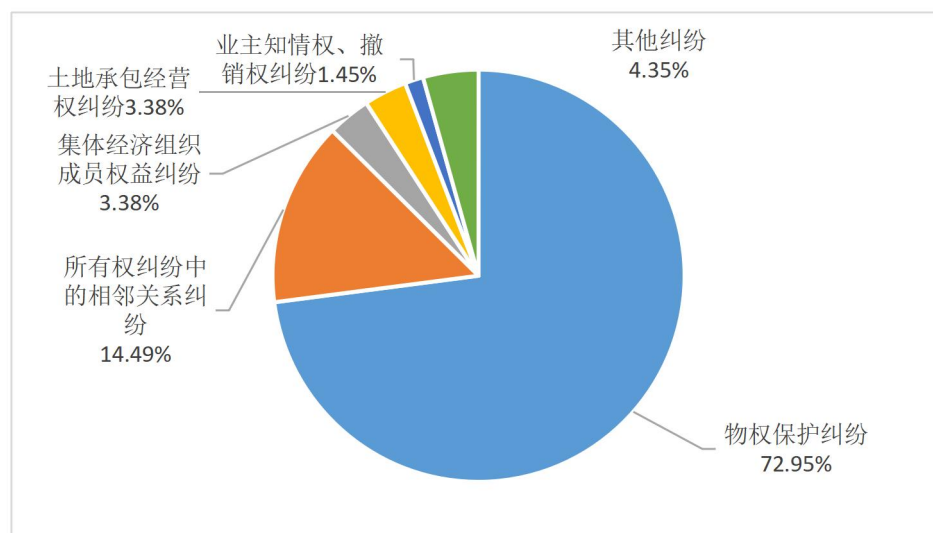


图 1-16 绿色原则适用的物权纠纷类型占比

2.突出反映了绿色原则对物权的限制。从引用绿色原则的物权纠纷案例中可以看到，无论是直接基于环境利益的保护需求来限制个人利益，还是将绿色原则要求融入到对当事人之间关系的处理，都体现了绿色原则对于物权（特别是使用权利和利益）的限制。特别体现在对物之合理利用的考量有助于物权效用的发挥，对于物权制度的发展方向有一定的影响。另外，在法律技术层次，绿色原则的裁判准则功能并未得到充分体现，多数案件中绿色原则对于当事人权利义务的影响还比较间接。故如何在司法实践中充分发挥绿色原则的作用、引导物权制度的绿色化发展还有待进一步观察，需要理论上更加明确的引导。

3.对绿色原则的泛化解释和不必要引用较多。相对于合同纠纷案件中法院更多在裁判说理部分援用绿色原则，而在判决的法条依据中较少引用《民法总则》或者《民法典》的第9条，物权纠纷案件判决的一个明显特征是在法院裁判说理部分援用绿色原则的比例并不是非常高，但样本案例中多数案件都在判决依据部门直接引用了《民法总则》或者《民法典》的第9条，这就呈现出不少判决未用

分析》。

绿色原则进行说理但依据绿色原则进行判决的特殊现象，裁判说理与判决依据之间有一定程度的背离。

4.物权纠纷案件中适用绿色原则的基本模式。法院判决中特别是裁判说理或者判决依据中引用绿色原则，理论上会对判决结果产生影响，其中可能的影响是直接改变判决结果。从样本案例来看，绿色原则对于判决结果的影响并不一定非常直接，在相当一部分案件中，绿色原则只是方向性或者理念上的指导，从中可以发现绿色原则对物权纠纷解决的不同作用。一是将绿色原则作为一般价值导向。二是将绿色原则作为确定物权之内容和边界的衡量因素。三是将绿色原则与公序良俗原则配合适用。四是将绿色原则作为法律解释的理由或者强化因素。

（二）能源诉讼的效用与功能逐步凸显，专门化水平亟待推进

能源诉讼旨在调整能源纠纷所涉及的社会关系，为相关主体诉诸法律保护提供途径和平台，捍卫和推进能源法律制度和规范的落实和塑建。在绿色低碳发展、能源结构转型等背景下，需准确把握能源司法服务保障能源高质量发展的着力点、切入点，探究能源诉讼司法实践现状的重要性逐步凸显。据此，课题组首次聚焦于能源诉讼领域，对于检索到的 20164 份裁判文书进行全面观察，并通过类型化方法，对能源民事诉讼、能源行政诉讼、能源刑事诉讼、能源公益诉讼内部进行微观探析，得出如下结论：¹¹²

1.能源民事诉讼案件数量占比高，其内部分布呈不均衡性。2022 年能源民事诉讼案件共计 20134 件，占能源诉讼案件总量的 99.89%。从能源民事诉讼的案由、地域等分布特征来看，能源民事纠纷主要发生在能源的供应消费领域。在案件类型上，供用电合同纠纷、供用气合同纠纷和供用热力合同纠纷等能源供用合同类案件数量居多，占比能源民事诉讼案件总量的 95%以上。（见图 1-17）

¹¹² 详见《中国环境司法发展报告（2022 年）》分报告，冀鹏飞、欧恒、曾雨婷：《能源诉讼的实证检视与发展透视：以能源诉讼专门化为中心》。

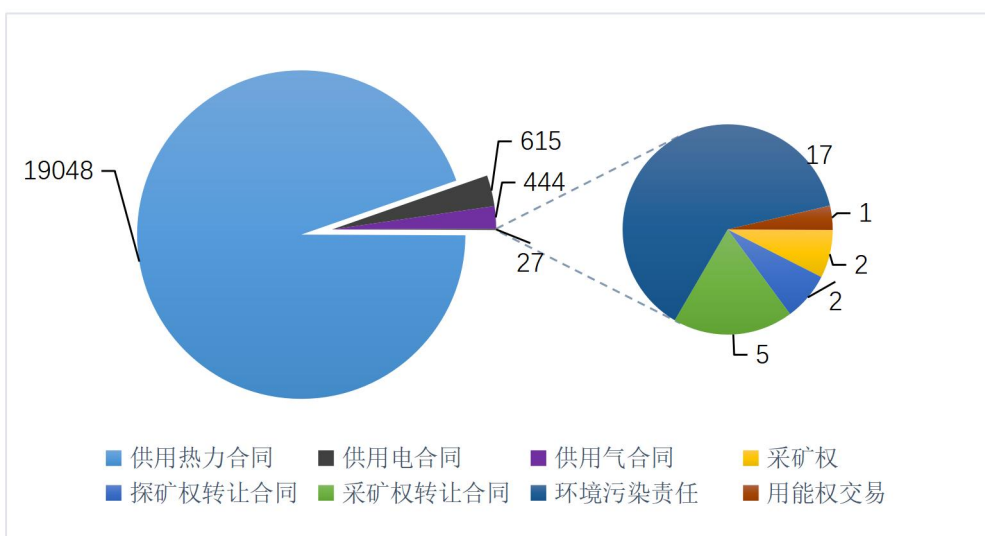


图 1-17 能源民事诉讼案件案由分布

2.能源行政诉讼的终局救济功能彰显，但其救济能源私权的效力有限。能源行政诉讼案件案由类型分布于行政复议、行政处罚、行政处理和行政赔偿等四类行为类型当中，其中行政复议案由占比最高，将近 42%。（见图 1-18）并且在行政复议案由下的能源行政诉讼均以原告败诉告终，这也反映出能源行政案件存在较强的争议性。

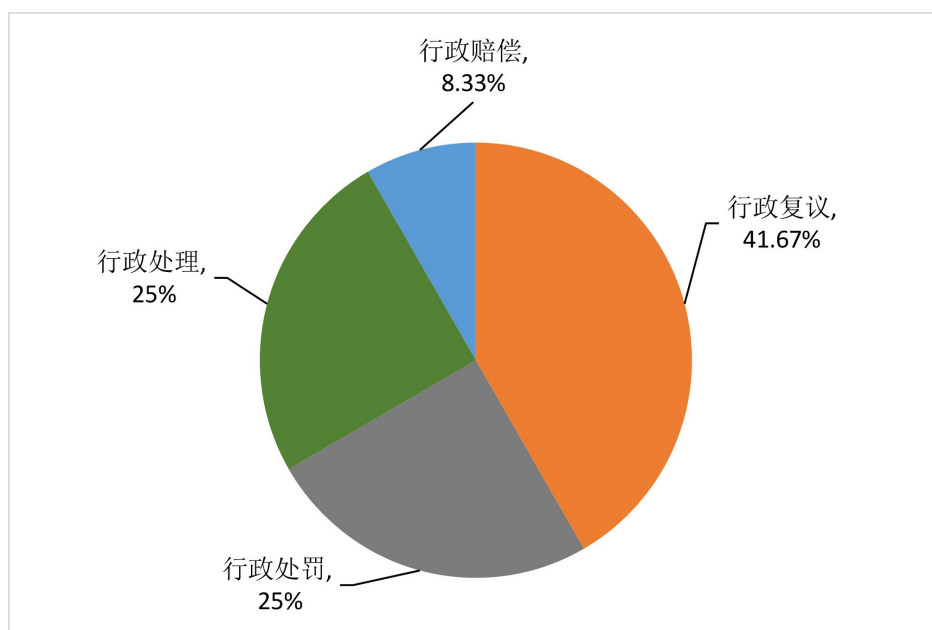


图 1-18 能源行政诉讼案件案由分布

3.能源刑事诉讼法律依据有限，能源刑事司法救济通道受阻以罪名为基础。能源刑事诉讼案由散布于危害公共安全罪、破坏环境资源保护罪、破坏社会主义

市场经济秩序罪、侵犯财产罪等刑法分则各章节，其涉及法律关系复杂、保护价值多元。（见表 1-9）微观观之，现有刑事立法中刑事罪名的设置空间，难以与能源“产供储销”体系相互呼应，如“非法采矿罪”仅在生产环节之开采阶段予以刑法规制，下游环节则为法益保护空白地带。对此，应当强化能源衍生废物的定位与处理问题，明确能源法益的认定标准，以提升能源犯罪治理力度。

表 1-9 能源“产供储销”体系下刑事案由在刑法分则中的分布

刑法分则章节	能源刑事诉讼案由
危害公共安全罪	非法制造、买卖、运输、储存危险物质罪
破坏环境资源保护罪	破坏性采矿罪
	非法采矿罪
	非法处置进口的固体废物罪
	擅自进口固体废物罪
	污染环境罪
破坏社会主义市场经济秩序罪	走私固体废物罪
侵犯财产罪	盗窃罪

4.能源公益诉讼内涵形式得到丰富拓展，但其独立性相对较弱。生态修复、赔礼道歉等多元责任形式已在能源公益诉讼中得以运用，由此可进一步证明环境公益诉讼机制在能源诉讼中的契合性、可行性和有效性。然而，目前能源公益诉讼并未形成独立案由，而是散见于民事公益诉讼、刑事附带民事公益诉讼、行政公益诉讼之中。就所选取的案例数据样本而言，案由为“污染环境罪”“非法采矿罪”的能源刑事附带民事公益诉讼案件居多，可见，能源公益诉讼的专门化建设之路依旧漫长。（见表 1-10）

表 1-10 近三年能源公益诉讼案件案由分布

案由类型	案件数量
------	------

能源民事公益诉讼案件案由	环境污染	2
	生态环境损害赔偿	1
能源刑事附带民事公益诉讼案件案由	污染环境罪	2
	非法采矿罪	3
能源行政公益诉讼案件案由	行政确认	1

四、纵深推进环境司法改革，助力动能激发

忆往昔，环境司法已经大踏步走在了现代化通途大道上，与中国式现代化发展大局同呼吸、共心声，在推进环境治理体系和治理能力现代化建设中的定位更加明确，有力推动构建人与自然和谐共生的现代化法治格局，成为全球环境治理体系的重要示范。¹¹³但是在驶向新的伟大航程中，环境司法尚须发挥“指示灯”的功能，奋勇前进、笃行不怠，以绵薄之力尽四两之功，助力万象更新。对此，全国司法系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以习近平生态文明思想和习近平法治思想为指引，深入贯彻党的二十大精神，认真落实恢复性司法理念，充分发挥环境司法引导功能，深化司法体制综合配套改革，激发实践创新司法举措，织密环境司法保护网络。持续稳步推进改革创新，全方位构建生态环境保护诉讼体系，整合发挥环境资源刑事审判惩治和教育功能，民事审判救济和修复功能，行政审判监督和预防功能，完善环境公益诉讼、生态环境损害赔偿诉讼，形成生态环境保护的“中国之治”。¹¹⁴以中国特色环境资源司法组织体系服务好绿色发展大局，为全力推动人与自然和谐共生的现代化开好局、起好步提供有力司法服务。

（一）推动环境司法专门化体系纵深延拓

在专门化体系建设的新轨道上，司法机关须进一步推动环境司法向纵深延拓，推动环境司法的结构范式和功能技术定格定型，筑牢环境司法创新之基。

¹¹³ 参见吕忠梅：《绿色司法护航“美丽中国”——党的十八大以来中国环境司法发展的辉煌成就回顾》，载《中国审判》2022年第7期。

¹¹⁴ 周强：《充分发挥环境资源审判职能 为建设人与自然和谐共生的现代化提供有力司法服务》，载《法律适用》2022年第12期。

1.坚持环境司法组织体系不动摇，着力保障司法治理动能

推动环境资源审判专门机构实质性建设。充分回应人民需求，切实做到环境资源审判机构形名相符，明确定位环境资源法庭功能，切实推动环境资源法庭优化布局、内设机构提档升级。扎实推动流域环境资源专门审判机构建设，深化层级多元、优势互补的环境资源审判组织体系建设，探索环境资源专门审判模式新实践。推动公益诉讼检察机关高效化运作。优化配置公益诉讼检察内设机构职能，保证公益诉讼检察机关独立性，真正做到与民事、行政检察机关既相剥离又相耦合，强化公益诉讼检察机关法律地位，增强公益诉讼检察职责。促进公益诉讼检察组织体系成熟定型，推动流域公益诉讼检察专门机关建设，适当开展环境巡回检察机关建设，发挥职能优势。优化公益诉讼检察机关内设职能设置，强化检察监督职责建设，助力高效公益诉讼。

增强环境司法队伍综合水平。加大环境司法研究和培训力度，重视环境司法人员“综合能力”培养，助长环境司法人员理论水平和政治站位提升，加强司法人员以司法保障人与自然和谐共生的环境治理现代化建设的责任感和大局观，增强审判动力。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入开展“两个坚持”专题教育，不断提高干警政治素质和履职能力，筑牢政治忠诚。¹¹⁵强化环境资源审判专业化团队建设，精心培育一批以专业人员为核心、以综合人员为支撑的环境司法专门队伍，提升环境司法队伍战力。科学配置公益诉讼检察机关人员组成，加强基层公益诉讼检察机关人员占比，大力强化专业力量。坚持优化精选，推动环境司法业务专家、审判辅助人员分类分梯次培养机制建设，打牢环境司法治理根基，增强环境司法治理合力。

2.动态形塑环境司法新机制，切实发挥司法治理功能

夯实跨行政区域集中管辖机制基础。规范案件受案范围，全面推开并细化《关于规范管理环境资源类案件的实施办法（试行）》的基本规定，加强环境资源案源线索、案件性质以及管辖范围的甄别筛选，做好诉讼引导，提高立案效率。进一步加大生态功能区集中管辖力度，提高集中管辖的规范化程度，建设形成以“跨行政区域集中管辖实施方案”为依托的常态化制度保障机制。积极探索环境资源案件提级管辖、移送管辖新模式，健全立案管辖常态化沟通机制。推进环境资源审判机构管辖网络向放射状延展，精准锚定人民需求。

¹¹⁵ 周强：《充分发挥环境资源审判职能 为建设人与自然和谐共生的现代化提供有力司法服务》，载《法律适用》2022年第12期。

加强环境资源审判机制创新优化。积极运用采取网络视频庭审、巡回审判等多样化表达形式,加大环境资源审判公开力度,助力社会良好风尚建设。拓宽裁判思路,推广固化“4+3”审判模式,探索尝试拓宽公众参与环境资源审判模式,不断提升审判效能。完善环境资源交叉领域的审判规则和裁判方式,持续探索环境资源审判与其他专业性审判的融合互通,提升环境资源整体治理水平。优化环境资源审判程序,科学确定环境资源机构职责范围,构建符合环境资源特性的证据开示制度、庭前会议制度,提高审判效率。在科学调研和充分研讨的基础上,明确环境资源审判的统一裁判标准,制定审判指南,提高服务质量。

推动环境司法协作机制发展健全。建立健全环境资源立案、审判、执行各环节协作机制,明确事前、事中、事后各阶段协作重点内容方向,提升协作能力。构建环境司法内外协作体系,以联席会议、信息共享为依托,形成适应于执法司法、司法之间、司法内部等特点各异的协作配套制度,共筑环境司法高效联动机制。推动完善生态环境司法鉴定制度、快速鉴定评估机制,推动建立与生态环境保护行政执法机关和司法鉴定主管部门的联席会议机制,加快推进评估意见应用。¹¹⁶强化调查取证、资源共享等事项的协助配合,推动环境司法协作实质化运行。完善环境执法司法长效合作机制,认真落实框架协议,统一执法司法尺度,形成环境行政执法与刑事司法促进生态保护的强大合力。以生态修复示范基地建设为依托,强化生态修复责任落实程度,促进生态环境及时有效恢复。

3.准确把握环境司法规则尺度,科学提升司法治理效能

促进环境司法规则向规范化、数字化方向跃进。建立健全环境资源案件证据及事实专门认定规则,提高环境资源案件相关证据的证明效力和证明度,进一步规范环境司法行为。加快环境损害价值评估制度体系建设,加强环境司法损害鉴定规范性程度,加大环境司法鉴定评估技术和方法统一标准的建设力度,加深鉴定评估技术指南细化水准建构。密切跟踪环境资源审判实践需要,持续抓好(中国环境资源审判信息)平台推广应用、优化升级,加强平台安全管理,切实提升环境资源案件办理质效和审判管理水平,¹¹⁷增强环境司法裁判规则的智能化进程。积极为数字化审判深度赋能,强化司法大数据的应用推广,延伸环境司法服务广角,助力优化环境司法决策,提升环境司法能动性。

¹¹⁶ 胡红军:《强化环资审判职能 护航生态文明建设》,载《人民法院报》2022年11月29日,第02版。

¹¹⁷ 周强:《深化环境资源审判信息化建设 加快推进环境资源审判体系和审判能》,载中华人民共和国最高人民法院网, <https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-386541.html>, 最后访问日期:2023年3月20日。

推动环境司法结构朝多样化、多元化程度迈进。推动法治司法化程度纵深建设，积极探索流域司法系统保护新机制，实地丈量裁判尺度。强化指导性案例、典型案例的示范和预防功能，织密法治系统，助力环境资源溯源治理工程。建设环境资源典型案例培育机制，丰富环境司法裁量规则依据，积极转化有益司法经验。充分回应人民群众的环境司法需求，共筑多元共治新格局，筑牢环境司法系统保护屏障。精准对接“接诉即办”，健全完善“生态司法+”共治模式，加强诉讼与非诉讼纠纷解决机制的衔接，加强司法确认工作。¹¹⁸积极延拓“生态修复令”“碳汇认购”“技改抵扣”等生态修复新手段适用领域，形成传统与新兴修复手段良性互动，正向与反向修复方式密切配合的体系化修复工具网络，发挥生态修复合力，筑牢生态安全底线。

（二）强化环境司法专业化能力合力提升

以深化落实绿色发展理念为指引，稳健发力，强化环境司法专业化能力缔建，完善环境司法专业化手段使用，着力提升专门化水平，助力中国式现代化。

1.全面准确适用《民法典》“绿色规范”，精准发力新型业态

在绿色发展理念指导下，全面细致解构《民法典》“绿色规范”。强化绿色发展理念的规范含义，发挥“绿色原则”规范的体系化效应，挖掘《民法典》“绿色规范”的适用空间。查清“绿色原则”的适用规范，树立人文主义绿色民法观，进一步明确民法中监护制度、婚姻家庭制度、继承制度中绿色原则的适用范畴以及具体路径。¹¹⁹探索扩大“绿色原则”的具体适用领域，发挥“绿色原则”对反食品浪费、限制过度包装、降碳减碳等行为规制的理念指引，促进经济社会可持续发展。积极实现“绿色原则”规范功能的社会化，增进社会效果，保障“绿色原则”所维持的社会秩序的实质性生成。以“绿色原则”为“基础规范”支撑，促进“绿色原则”与其他法律规范的良性互动。借助民法体系的外部开放性，赋予一般物权行为以新的法价值，区分合同附随义务与给付义务等，实现与环境法律规范紧密衔接。¹²⁰

2.积极发挥行政审判监督预防功能，彰显环境保护担当

¹¹⁸ 刘玉民：《扎实推进环境资源审判 以司法之力守护美丽中国》，载《人民法院报》2023年3月28日，第02版。

¹¹⁹ 参见徐国栋：《民法典整体贯彻绿色理念模式研究》，载《中国法学》2023年第2期。

¹²⁰ 参见张忠民、冀鹏飞：《〈民法典〉中环境保护规范的内部逻辑与外部衔接》，载《内蒙古社会科学》2022年第3期。

坚持生态系统整体治理观，充分发挥行政诉讼监督行政的功能。进一步理顺行政权与司法权的关系，增强行政权的环境风险预防能力。充分发挥行政权的效率优势和司法权的衡平功能，着力解决行政权与司法权的行使边界。建设环境风险界定的类型化网格系统，增强环境行政行为判断的客观性，从多个角度做好“不履行法定职责”的行为认定，形成规范认定程式，便利裁判进行。形成以环境公共利益为判断履行职责的主要标准，同时辅以救济手段穷尽标准的体系，促进审查标准的实质性生成。严守起诉要件与诉讼要件的程序分流机制，放宽诉讼程序启动要件，进一步扩大受案范围。明确政府责任识别标准，强化责任认定程序，增强生态环境损害源头治理水平。

3.增强环境犯罪治理内外机制合力，充分回应秩序需求

积极运用刑法法益保护机能，增强对环境法益的辨识度。积极贯彻落实人与自然和谐共生的生态价值观，提升刑法保护环境资源的内在价值指引。大力践行恢复性司法理念，采用恢复性司法手段，助力发挥刑法的修复性功能。稳步探索运用恢复性司法规则，进一步强化对野生动物资源刑事司法保护力度，切实维护生物多样性。以协作配合、信息互通、证据移送、联合快速反应等长效机制为基础，创新手段、强化支撑，用好数字赋能，建立健全行刑衔接机制，增强环境犯罪治理合力。全面充分衡量环境犯罪的生态环境影响和社会辐射效应，做到精准施策和定罪量刑，增强惩罚力度。适当扩大污染环境罪的共同犯罪类型，同时对于共犯人的确定范围予以一定的限制。¹²¹增强社会参与环境犯罪治理的力量，形成自下而上与自上而下相互耦合的治理机制，形成系统治理。

4.推动环境公益诉讼规则专门建设，提升司法专业水平

推动公益诉讼专门规则制度规范化，充分发挥环境司法的积极作用。完成环境公益诉讼特别规范的体系化，为环境公益诉讼司法提供明确的裁判规则，实现生态规律、社会治理规律和司法规律的充分协同，促进公益诉讼制度成熟定型。¹²²逐步探索建立预防性环境行政公益诉讼制度的基本原则、运作程序，准确把握受案范围。优化诉讼结构，强化制度支撑，进一步完善公益诉讼检察一体化办案机制。积极回应环境治理需求，加强行政公益诉讼制度建设，强化诉前程序运用，明确检察建议的功能定位。重视庭前程序作用，充分进行环境资源案件证据交换与质证，提升证据的准确性。设立公益诉讼专项基金，降低社会公众参与环境公

¹²¹ 参见陈冉：《论污染环境罪共同犯罪的“规范”性归责》，载《法学杂志》2022年第5期。

¹²² 吕忠梅：《促进环境公益诉讼制度不断成熟定型》，载《人民法院报》2023年3月4日，第04版。

益诉讼的门槛，畅通公众参与环保治理的渠道，¹²³以专项基金支撑公诉行为。专门制定生态环境修复意见，明确执行内容及程序，统一修复基准，助力修复的执行。认真厘清环境公益诉讼与生态环境损害赔偿诉讼的关系，细化相关规则和程序，强化二者衔接配合程度。

5.助力“双碳”目标融入司法工作，系统保驾绿色发展

全新贯彻绿色发展理念，推动环境司法迈上高台阶，助推绿色低碳发展。充分挖掘司法能动价值，促进“双碳”目标融入绿色理念之中，实现绿色理念的扩容与强化。加强森林、草原、黑土地等碳汇资源案件的审判质量，提升“多色”碳汇司法保护制度设计，巩固生态碳汇能力。完善双碳审理的法律依据，提高审理的规范化程度，强化双碳案件规则引导。以双碳领域典型案例发布为平台，以气候变化应对类案件案由为依托，明确司法导向，深化环境司法革新。建好健全碳汇功能示范区，积极践行“司法+碳汇”运作模式，运用好碳汇交易等替代性修复手段，推动碳汇能力有效提升和生态及时修复。以促进能源绿色低碳发展是关键，推动形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，走符合中国国情和实际的司法服务道路。¹²⁴确保涉碳案件法律的准确适用，推进归口审理模式的优化升级，积极应对气候变化的巨大挑战。

统筹推动环境司法保护地球生态系统的大环境治理格局，努力实现“地球生命共同体”的良好愿景。加强流域环境治理的司法服务水平，形成自成体系的全方位的流域司法工作机制。强化《长江保护法》《黄河保护法》司法解释工作进展力度，保障司法规则供给，推动法律有效落实。积极实践《青藏高原生态保护法》，出台针对性的司法政策和意见，形成凝聚保护“亚洲水塔”的最大共识，提高冰川、雪山等流域生态资源的司法保护程度。充分发挥组织机构“压舱石”的作用，建立长江专门法院、黄河专门法院，推动流域协作管辖升级，提升流域治理综合水平。坚持系统治理理念，积极探索建立流域公益型公益诉讼机制，探索多元化生态修复方式，保障流域的可持续发展。¹²⁵用好环境司法之利剑，贯彻执行最严格耕地保护制度，加大司法保护耕地力度。发挥环境资源审判职能优势，辅以多元化纠纷解决手段，助力耕地可持续性利用。完善耕地司法修复机制，建

¹²³ 张家豪、范文雨、高原：《环境司法制度改革与地方绿色创新——来自公益诉讼试点的证据》，载《财经研究》2022年第10期。

¹²⁴ 《最高人民法院关于完整准确全面贯彻新发展理念 为积极稳妥推进碳达峰碳中和提供司法服务的意见》，载最高人民法院网，<https://www.court.gov.cn/zixun-xiangqing-389371.html>，最后访问日期：2023年3月20日。

¹²⁵ 吕忠梅等：《中国环境司法发展报告（2021年）》，法律出版社2022年版，第55页。

立健全“田长制+环境司法”工作机制，持续探索“环境司法+修复保险”保护机制，护牢耕地红线。认真落实《黑土地保护法》，能动发挥环境司法职能作用，构筑长效保护机制，端牢人民饭碗。持续推动生态环境司法保护基地建设，增强执法与司法联动保护的硬度。用好司法这一“温暖的手”，呵护生物多样性健康成长。推广诉源治理与环境资源审判新模式，促进高生物多样性保护审判效能。全面贯彻归口审理模式，严把野生动物案件证据链条，科学评估动物生态功能，严厉惩处野生动物资源犯罪。强化野生动物案件行刑衔接机制，灵活运用生态修复金，延长惩处监督链条，切实维护生物多样性，助力生态系统平衡。