

县十六届人大四次
会议文件（11）

饶平县人民法院工作报告

——2023年3月15日在饶平县第十六届
人民代表大会第四次会议上

饶平县人民法院院长 江海

各位代表：

我代表饶平县人民法院向大会作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

2022年主要工作

2022年，在县委领导、县人大及其常委会监督和县政府、县政协及社会各界的关心支持下，饶平县人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，认真学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕县委中心工作，扎实开展“作风能力建设年”活动，切实履行服务大局、司法为民、公正司法的主责主业，为在更高起点上构建“一城一廊一海湾”饶平发展新格局、推动饶平高质量加快发展提供有力

的司法服务和保障。

一年来，全院受理案件 3734 件，审执结 3464 件，收案同比下降 11.50%，结收案比¹100.26%，诉源治理成效显著，首次出现案件较大幅度下降，审判执行质效持续向好。民事一审服判息诉率²87.64%，在全市基层法院中排名第一，诉服质效评估指标³综合得分频居全省前列乃至全省榜首。

一、贯彻总体国家安全观，全力保障经济社会安全稳定

维护社会安全稳定。准确把握宽严相济刑事政策，一审审结刑事案件 572 件，判处罪犯 783 人。严惩危害群众生命财产安全犯罪，2022 年八类严重暴力犯罪⁴收案数同比下降 16.67%，社会治安持续向好。牢守广东沿海东南大门，积极参与跨境犯罪源头治理，严厉打击妨害国边境管理犯罪⁵，切断境内居民跨境赌博、诈骗、贩毒等非法犯罪途径。重拳打击冻品走私违法犯罪活动，审结蔡某俊等人、单某秋等人走私国家禁止进出口货物罪案件⁶，判处罪犯 15 人，查获经陆路由外地流经本地的走私冻品 20 余吨并依法集中销毁。

保障人民安居乐业。守好人民群众“钱袋子”，从严从快审结电信诈骗及相关“帮信”案件 124 件，涉案金额 6.9 亿元。开展打击整治养老诈骗专项行动，坚持宣传教育、依法打击、整治规范三管齐下，妥善审结被告人林某柱非法吸收公众存款一案，判令退赔被害人经济损失 1479.73 万元，强化执行措施，全力为老年人追赃挽损。保障生产作业安全，严惩未经依法许

可私设加油站等危险作业行为。持续开展打击治理生猪非法屠宰、非法销售专项行动，严惩未经批准私设生猪屠宰场等非法经营案件。保护公民个人信息安全，严惩通讯经营场所内利用客户信息非法牟利的行为。重视青少年违法犯罪的预防工作，开展“模拟法庭”、送法进校园活动 10 场次；贯彻“教育、感化、挽救”方针，审结未成年人犯罪案件 12 件 12 人，完善轻罪记录封存机制。

推进扫黑除恶常态化。及时总结提炼扫黑除恶专项斗争经验做法，建立常治长效机制，发送司法建议 8 件，3 名法院干警连续三年被市、县扫黑办表彰为“扫黑除恶先进个人”。多措并举开展《反有组织犯罪》普法宣传，推进源头治理、长效治理、综合治理。持续抓好常态化“打财断血”⁷工作，完善涉黑恶案件执行“绿色通道”，全面开展线上、线下财产查控，及时变现新增涉黑恶财产，提高黑恶财产处置到位率、执行到位率和入库率。

二、夯实法治服务基本盘，全力助推高效能社会治理

注重定分止争优营商，竭力护航县域经济平稳发展。充分发挥民商事审判调节修复社会关系、引导市场诚信体系建设的积极作用，妥善审结民商事案件 1836 件，结案标的额 8.8 亿元。秉持“快”、“慎”、“暖”审判理念护航企业发展，审结涉企案件 84 件，解决争议标的额 7119.84 万元。持续推进民事诉讼程序繁简分流和“分调裁审”机制改革，适用简易程序、小

额诉讼程序审理案件 918 件，民事案件一审平均用时 71.11 天，同比下降 15.67 天。落实信用修复机制，对主动履行义务的失信执行人，启用失信信息屏蔽机制恢复当事人信用评价 973 人次。

注重源头解纷促和谐，全面推进矛盾纠纷多元化解。抓好纠纷化解“关键点”，打造诉调衔接创新模式。索引深化道交一体化改革，畅通道交一体化平台⁸运行流程，特邀保险行业协会专业调解员参与道交案件诉前调解，实现简单道交纠纷调解前置，快速处理、快速裁判。加强专业领域诉调对接工作，分别与县卫健局、住建局联合制定纠纷在线诉调对接机制，不断完善多元解纷联动大格局。饶平县诉前调解（和解）中心共调结民事纠纷 736 件，调解成功率为 52.99%，全县近 20%的矛盾纠纷在诉前得到有效化解。

注重协同发力强堡垒，用心打造法庭解纷前沿阵地。以基层人民法庭为据点，发挥 6 个人民法庭“三个面向”“三个便于”“三个服务”功能，打造全能式综合法庭，推动构建共建共治共享社会治理格局。以“治未”、“治小”、“治早”为基层解纷工作目标，积极靠前参与基层社会综合治理，开展“无讼村居”试点创建、“法庭进网格”、乡村“普法六进”等活动，确保送法进村、调解入户、普法到心。法庭法官靠前下沉，联合乡镇综治中心、派出所、司法所、妇联等社会治理力量，组建优势互补、专兼结合的调解队伍，以法庭调解（和

解)工作室为平台,成功调解诉前纠纷264件,其中三饶法庭诉前调解成功率达89.45%。

三、锚定民生司法着力点,全力保障人民群众合法权益

纾忧解困妥处民生纠纷。依法贯彻落实民法典,审结婚姻、就业、教育、医疗、社保、住房、养老等涉民生案件1720件,其中调解撤诉结案566件,调撤率为33.39%。深化家事审判,妥善化解婚姻家庭纠纷534件,制发出全市首份《家庭教育令》,开启“依法带娃”的新时代,让家庭教育有法可依、有章可循。贯彻落实统一城乡人身损害赔偿标准,消除城乡居民赔偿差异,共审结机动车交通事故责任纠纷124件,判决赔偿金额3436.55万元。迅速贯彻落实新《民事诉讼法》司法新精神,主动精准适用普通程序独任制,有效促进案情简单的公告类普通民事案件高效审理。

多措并举兑现胜诉权益。大力开展“南粤执行风暴”专项行动,执结各类案件1165件,执结率91.02%,执行到位金额1.0713亿元,列入失信名单676人、限制高消费858人。强化改革增效,建立执行案件事务集约、繁简分流、团队办案三项机制⁹,集约办理财产查控、文书制作和送达事务,集约查控办理案件842件,首次执行结案平均用时从174.32天缩短至91.47天。强化执行公开,全面推行公开透明的网络司法拍卖,有效破解财产变现难题,成交金额共计2356.11万元,成交率达88.29%。强化民生保障,涉民生案件执行到位标的额1151.8

万元，充分挖掘司法救助途径，发放司法救助金 9.8 万元。

迭代升级优化诉讼服务。建成新诉讼服务中心实现服务水平全面提档升级。抓好便利群众“落脚点”，建立便捷化安检通道，配置人脸识别闸机，一次身份验证可全天便利通行，律师无需安检即可一码通行；开辟专项绿色通道，为特殊群体提供个性化、专业化司法服务。抓好一次办好“需求点”，对诉讼材料一次性全面审核、一次性告知补证事项，避免“无效”等候、多次往返。抓好一网办通“关键点”，大力推广诉讼服务公开网，引导群众诉讼事务网上办，共受理网上立案申请 1067 件。

四、深化改革配套组合拳，全力推动审判能力和审判体系现代化

智慧云端释放集约效能。全面推进诉讼档案电子归档，全年完成电子卷宗归档 3240 件。全面覆盖诉讼文书“一键送达”，通过“法院+邮政”智能集约送达新模式，实现实名搜索、精准送达 16677 次。全面构建“规范审查-委托受理-机构摇号-节点管理-收取文书”的全流程线上委托鉴定工作机制，共开展云鉴定 259 件，完成云摇号 294 次，鉴定评估质效迅速提升。依托“粤公正”小程序，全面开通运营“云法庭”，开展网上调解 229 次、网上开庭 252 次，庭审直播案件 926 个，线上观看量 11.96 万人次，诉讼业务“掌上办”、庭审活动“网上开”成为新常态。

规范机制释放程序效能。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，以程序公正保障实体公正，落实证人、鉴定人、侦查人员出庭作证制度，适用认罪认罚从宽制度审结案件 511 件。强化暂予监外执行工作实质化、规范化，严格落实《关于办理暂予监外执行案件的指引（试行）》，促进刑罚执行公平公正公开。强化司法制约监督，厘清部门岗位职责风险点，明确合议庭、专业法官会议¹⁰、审判委员会¹¹运行规则，确保履职有据、用权规范。强化审判管理部门动态监督责任，健全“均衡结案”¹²常态化机制，完善审限管理办法，强化流程节点管控，有效提升整体办案质效。

张弛有度释放队伍效能。全面落实司法责任制，确保放权与监督有机统一，压实院庭长审判监督管理职责，推进院庭长办案示范机制，院庭长直接办理案件 1170 件，占全院结案数 48.91%。落实职务职级并行改革配套政策，科学把握干部选任条件和等级升降要求，健全职务序列转任定级制度，稳步推进等级职级晋升工作，择优选升四级高级法官 2 名，晋升法官等级 3 名、法官助理和书记员职级 10 名、司法行政人员职级 5 名。

五、坚持全面从严主基调，全力锻造高素质法院队伍

固本培元筑忠诚。围绕党的二十大精神，扎实开展“两个确立”主题教育，推进党史学习教育常态化，落实党组第一议题学习 31 次，召开党组理论学习中心组学习会 7 场次。持续抓好“头雁”学习引领，推动学习培训全覆盖，切实做到科学理

论武装头脑、指导实践、推动工作。加强基层党组织建设，组织党支部书记述职评议，定期召开季度务虚会议，认真审视工作问题，强化基层战斗堡垒。深入实施青年理论学习提升工程，加强对新入职干警的教育培训，开展“激扬青春 建功有我”主题朗诵比赛、“书香为伴 悦读同行”读书交流会、“阅青春”青年读书沙龙月读一书等学习交流互动，培养习近平法治思想的坚定信仰者和忠实实践者。

赋能蓄力强队伍。坚持正确选人用人导向，激励干警担当作为，选优选强配齐领导班子，配合县委提拔班子成员2名。持续优化干部队伍结构，建立头雁、强雁、雏雁三级人才培养梯队，遴选35周岁以下员额法官2名，逐步化解法官老龄化问题。建立优秀年轻干部信息库，按照人岗匹配的原则，科学调配人力资源，组织干部交流、轮岗。落实完善蹲苗历练、跟班学习、导师帮带等制度机制，优先安排新入职干警到基层法庭接受历练。开展“岗位练兵”专业训练，选派24名青年干警到市法院对口部门跟班学习，不断精进干警专业履职能力。

争先创优聚人心。发挥工青妇组织聚合带动作用，在“三八”国际妇女节、“六一儿童节”、建团一百周年等重大节日和时间节点，组织开展徒步、亲子活动、朗诵比赛等，汇聚人心，凝聚众力。持续营造争先创优浓厚氛围，开展岗位技能竞赛，优化考核机制，推选潮州法院“最美书记员”1名，评选岗位标兵32名、办案能手6名，全院获得嘉奖以上表彰和县级

以上单位授予奖励 18 人次。

清正廉洁扬正气。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，巩固深化队伍教育整顿成果，严格落实新时代政法干警“十个严禁”、防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，有效防范“苗、微、小”问题。坚持党风廉政建设和审判业务同谋划、同部署、同推进、同考核，部署开展“干部思想作风转变”战役，着重针对“八种表现”开展对照检查和落实整改，开展司法作风突出问题集中整治。以监督促规范，以开放的姿态接受县委政法委督察巡查。

过去的一年，饶平法院向县人大专题报告民事审判工作，邀请代表委员监督、见证网上巡回审判、船舶执行拍卖移交等审判执行活动；依法接受检察机关法律监督，办结回复检察监督意见书 42 份；广泛接受人民监督，公开裁判文书 1492 份，人民陪审员参审案件 423 件 824 人次，举办“政法机关开放日”活动，及时回应社会关切。

各位代表，饶平法院的每一个进步，得益于县委的坚强领导，县人大及其常委会的有力监督，县政府、县政协及社会各界的关心帮助。在此，我代表县法院向各位表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，饶平法院与其他先进法院相比仍有不小差距：**一是**对标新发展理念，机械司法、孤立办案、就案办案现象还不同程度存在，服务保障振兴发展的大局观、能动

性、精准度还需要进一步提高。二是对标现代化审判能力和审判体系建设，法官思想观念还需要进一步解放、精神状态还需要进一步振奋、司法服务能力还需进一步增强。三是对标新发展定位，案多人少矛盾持续存在，法院诉讼案件数量虽然有所下降，但新类型疑难复杂案件层出不穷，智慧法院建设总体相对落后，诉前解纷实体工作量持续攀升，多元解纷网络扩建和力量引入、信息资源联动共享还需要相关部门大力支持。对这些问题，我们将全面加强自身建设，积极争取各方支持，努力加以解决。

2023年的工作思路

党的二十大报告指出高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是饶平振兴发展、建设现代化强县的关键之年。饶平法院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕县委中心工作，强化政治担当、时代担当、责任担当，着力打造“1+3”工作总体布局，以高质量发展理念为引擎，带动实施“提质增效”、“精品法庭”、“规范管理”三大工程，加快实现审判质量变革、效率变革、动力变革，为奋力推进法院工作现代化服务饶平高质量发展新征程开好局、起好步。

一是高举旗帜、紧跟核心，持之以恒以更高站位强化政治建设。始终把党的政治建设摆在首位，以政治过硬带动全面过

硬，坚定不移拥护“两个确立”、做到“两个维护”，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。找准法院贯彻落实党的二十大精神的重点，把党的二十大作出的决策部署付诸于行动，见之于成效。扎实开展“两个纯洁”主题教育，充分发挥“头雁”效应，以“关键少数”带动“绝大多数”。深入实施新一轮基层党建三年行动计划，四好五强党支部创建活动，持续打好干部思想作风转变战役。

二是抢抓机遇、服务大局，持之以恒以更强担当服务高质量发展。以“百县千镇万村高质量发展工程”为发力点，坚持新发展理念，立足新发展阶段，积极服务和深度融入新发展格局，不断提高服务保障高质量发展的政治能力、战略眼光和司法水平。扎实推进更高水平的平安建设，深化法治化营商环境建设，坚持“制造业当家”，依法安商、便捷暖商、平等护商、自治尊商、善执惠商，着力护航企业健康发展，打造东南沿海法治营商品牌。坚持强基导向，建设“绿美饶平”，以人民法庭建设为抓手，把组织建强在基层，人才稳定在基层，问题解决在基层，工作规范在基层，作风涵养在基层，打造基层社会治理的强堡垒，探索乡村治理司法服务新路径。

三是笃志力行、司法为民，持之以恒以更实举措惠及民生福祉。围绕《潮州法院五年发展规划纲要》、“为群众办实事示范法院创建”指标体系，时刻聆听群众呼声，积极回应社会关切，办好民生实事。完善司法审判彰显社会公正保障机制，

统一裁判尺度，综合运用案件审查、流程监督、释法疏导、司法救助、困难帮扶等多元手段，在提升人民群众的司法获得感和司法公信力上见实招。做大做强智慧法院建设，优化跨域立案、电子阅卷、线上诉讼、电子送达等司法便民实举措，探索类案智能推送、裁判文书自动生成等办案提质增效新路径。全面推进办案提速机制改革，以“一降两升三优化”¹³为目标提升审判效率，深化案件繁简分流，完善小额诉讼、速裁等简易案件审理机制，提升当庭宣判率，压缩案件审理周期，在服务保障人民群众诉讼事务高效办结上挖掘新动能。深化一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，持续强弱项、补短板、锻长板，在推进诉源治理减量工程和涉诉信访矛盾化解攻坚行动上实现新突破。

四是守正务实、砥砺前行，持之以恒以更大力度提升审执质效。着力构筑新型审判权力运行制约监督体系，以规范法官裁量权为切入点，强化类案同判机制¹⁴建设，有效发挥专业法官会议的会诊作用，全面发挥审判委员会的把关作用，确保审判权规范公正高效运行。加大对电信网络诈骗、网络贩枪、网络黄赌毒、网络传销、网络套路贷等打击力度，坚决遏制网络违法犯罪多发势头，完善扫黑除恶常态化机制，保障人民群众安居乐业。正确贯彻实施民法典，加强民法典适用、研讨、培训、宣传等工作，准确适用调解制度，兼顾国法天理人情，维护民事主体合法权益。健全执行工作长效机制，细化公开执行、强

化监管执行、优化善意执行、固化创新执行、实化联动执行、深化智慧执行，向“切实解决执行难”目标迈进。

五是严管厚爱、唯实惟先，持之以恒以更严要求锻造过硬队伍。坚持在思想政治建设上久久为功，积极开展学习型法院创建活动，深入学习贯彻党的二十大精神，大力加强理想信念教育和社会主义法治教育，不断筑牢政治忠诚和法治信仰。坚持在提升素质能力上力求实效，以实战实用演练为抓手，鼓励领导干部、资深法官、业务能手、青年干警开课堂、上讲台，把学习新技术新知识新理念纳入重点，推动干警知识结构更新换代、素质能力换档升级。坚持在从严正风肃纪上紧抓不放，严格执行防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，以零容忍态度严惩司法腐败，确保公正廉洁司法，努力锻造政治过硬、本领高强、作风优良的精兵劲旅。

风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。新的一年，饶平法院将在县委的领导、县人大及其常委会的监督下，认真落实本次大会决议，以重整行装再出发的信心、咬定青山不放松的韧劲、直挂云帆济沧海的魄力，在比较中奋进、在奋进中赶超，在赶超中突破，努力实现审判体系和审判能力现代化，在新时代新征程上奋力展现司法新作为，为饶平高质量发展提供有力司法保障。

附件一：

2022年饶平法院一审案件受理数前十位案件类型

排名	刑事案件					民事案件				
	案由	受理		结案		案由	受理		结案	
		案件数	占比%	案件数	占比%		案件数	占比%	案件数	占比%
1	危险驾驶罪	173	28.41	173	30.35	离婚纠纷	500	27.67	492	29.06
2	帮助信息网络犯罪活动罪	109	17.90	106	18.60	民间借贷纠纷	347	19.2	322	19.02
3	诈骗罪	41	6.73	38	6.67	金融借款合同纠纷	172	9.52	161	9.51
4	故意伤害罪	40	6.57	35	5.75	买卖合同纠纷	172	9.52	158	9.33
5	盗窃罪	37	6.08	35	5.75	机动车交通事故责任纠纷	135	7.47	124	7.32
6	开设赌场罪	22	3.61	19	3.33	房屋买卖合同纠纷	90	4.98	90	5.32
7	交通肇事罪	18	2.96	18	3.16	建设工程施工合同纠纷	22	1.22	16	0.95
8	生产、销售伪劣产品罪	16	2.63	12	2.11	生命权、身体权、健康权纠纷	22	1.22	20	1.18
9	寻衅滋事罪	15	2.46	15	2.63	信息网络买卖合同纠纷	17	0.94	17	1.00
10	掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪	9	1.48	6	1.05	劳务合同纠纷	16	0.89	16	0.95

附件二：

有关用语说明

（按顺序先后排列）

- 1. 结收案比：**结案数与新收案件数之比，出现超 100%的情况说明审结案件数超过新收案件数，因为除了审结本年度新收案件外还审结了上年度的旧存案件。结收案比是体现法院效率的重要数据，结收案比高反映了结收案动态平衡，实现良性循环。
- 2. 服判息诉率：**是指人民法院作出裁判后案件当事人不上诉、不申诉的案件数与结案总数之比。服判息诉率体现人民群众对法院裁判结果的认可和主动履行的意愿。
- 3. 诉服质效评估指标：**是法院诉讼服务质效的综合评估指标，最高人民法院建立诉讼服务指导中心信息平台后，对涉及诉源治理多元解纷、分调裁审、立案服务、审判辅助、涉诉信访等 82 项质效评估指标进行每日考核打分，并根据各项指标得分及综合得分进行全国范围内进行排名，各省、各市也在辖区范围内进行排名。
- 4. 八类严重暴力犯罪：**指故意杀人、故意伤害致人重伤或死亡、强奸、抢劫、贩卖毒品、放火、爆炸、投毒等八类犯罪。
- 5. 偷越国边境一案：**陈某华等人无视国法，违反国边境管理法规，结伙偷越国（边）境并积极拉拢、引诱 36 人偷越国（边）境，情节严重，其行为均已构成偷越国（边）境罪。见广东省饶平县人民法院刑事判决书（2022）粤 5122 刑初 123 号。

6.走私国家禁止进出口的货物罪：被告人蔡某俊等三人无视国法，明知他人走私冻品，仍为其提供运输服务，情节严重；在另一宗案件中，被告人单某秋等十二人明知他人走私冻品，仍为其提供运输服务，情节严重，其行为均已构成走私国家禁止进出口的货物罪。分别见广东省饶平县人民法院刑事判决书（2022）粤5122刑初561号、（2022）粤5122刑初257号。

7.打财断血：是指斩断黑恶势力的资金链条，彻底铲除黑恶势力犯罪的经济基础，让黑恶势力无法进行资金运作，从而断其血脉，最终从根部将其瓦解。

8.道交一体化平台：全称为“道路交通纠纷一体化处理平台”，是县法院与县公安机关交警部门共同联建专门用于道交纠纷化解的平台，建立“一体化”诉调对接解纷机制，通过规范化、集约化、一体化的流程高效处理道路交通事故损害赔偿纠纷，简化当事人处理道路交通事故损害赔偿纠纷的方式，力争将纠纷化解在诉前。

9.执行案件事务集约、繁简分流、团队办案三项机制：为进一步健全解决执行难长效机制，提升执行工作质效，对执行工作进行深化改革。集约事务是指将事务性较强的工作统一交由专门团队集约化处理；繁简分流是指执行案件立案后，根据案件难易程度进行科学甄别筛选，将简易案件分流在速执团队办理，将普通案件分流在普执团队办理，将重大疑难案件分流到特执团队办理；团队办案是指由员额法官负总体责任，指挥、统领执行案件办理，由执行员、书记员、执行辅助人员对各自执行事项承担责任，根据员额法官指令完成相应协助辅助工作，形成分工协作、相互制衡的办案模式。

10. 专业法官会议：是人民法院向审判组织和院庭长（含审判委员会专职委员）履行法定职责提供咨询意见的内部工作机制。专业法官会议由法官组成，讨论案件的法律适用问题或者事实认定高度关联的证据规则适用问题。

11. 审判委员会：审判委员会是人民法院内部对审判工作实行集体领导的组织形式，主要任务是总结审判经验，讨论重大或者疑难的案件和其他有关审判工作的问题。

12. 均衡结案：均衡结案是人民法院通过优化配置审判资源，合理分配审判时间，依法公正及时审理和精准高效审判执行案件，努力实现收结案动态平衡、未结案相对稳定的良性循环状态。近年来饶平法院大胆探索均衡结案管理，加强审判节点管控监督，力求化解结案年头松，年终紧的不良态势。

13. 一降两升三优化：“一降”指存案下降；“两升”指提升审判质量、提升多元解纷效能；“三优化”指优化四类案件监督机制、优化简案快审机制、优化裁量权与执行权的规范行使机制。

14. 类案同判：是指法官正在审理的案件，在案件情节相似的情况下，裁判尺度应当与其所在法院和上一级法院已审结的或者其他具有指导意义的同类案件保持一致，当事人应被给予相同或相似的处理结果，以彰显法律面前人人平等。