

# 天津市高级人民法院

津高法〔2019〕118号

## 关于印发李静院长、孙玉杰组长 在全市法院党风廉政建设和反腐败工作 暨队伍建设工作会议上的讲话的通知

第一、第二、第三中级人民法院，海事法院，各区人民法院（滨海新区人民法院各审判管理委员会），铁路运输法院，本院各部门：

现将市高院党组书记、院长李静同志，市纪委监委驻市高院纪检监察组组长、市高院党组成员孙玉杰同志在全市法院党风廉政建设和反腐败工作暨队伍建设工作会议上的讲话印发你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。



# 在全市法院党风廉政建设和反腐败工作暨队伍建设工作会议上的讲话

天津市高级人民法院党组书记、院长 李 静

(2019年4月2日)

同志们：

这次会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照市委十一届五次、六次全会、全国法院党风廉政建设和反腐败工作视频会议、队伍建设工作会议、市纪委十一届五次全会部署要求，总结2018年工作，安排2019年工作，推进全市法院全面从严治党向纵深发展，提升法院队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平。

刚才，玉杰同志传达了市纪委十一届五次全会精神，并对今年全市法院党风廉政建设和反腐败工作提出了要求，希望大家抓好落实。

2018年，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要指示要求和党中央决策部署，按照市委和最高人民法院关于加强党风廉政建设和反腐败工作及队伍建设的工作要求，谋思路、定措施，出实招、破难题，推动各项工作实现新进展、取得新成效。

一是注重政治建设，坚决做到“两个维护”。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想大学习大研讨大培训，强化理论武装。深化“维护核心、铸就忠诚、担当作为、抓实支部”主题教育实践活动，开展政治建警专题学习教育，坚决肃清黄兴国、武长顺恶劣影响。出台关于加强党内政治文化建设的实施意见，举办庆祝改革开放40周年系列活动，营造风清气正的良好政治生态。严格落实意识形态工作责任制，自觉抵制西方错误思潮，维护司法领域意识形态安全。二是注重作风纪律建设，确保司法公正廉洁。深入查摆整改“四风”问题，紧盯重要节点开展纪律作风专项督察，对3家基层法院开展专项司法巡查，组织开展规范司法行为、促进形象公正专项活动。集中整治形式主义、官僚主义，深入开展不作为不担当问题专项治理，办理问题线索26件。狠抓市委不作为不担当专项巡视反馈意见整改落实，推动专项治理往深里抓、向实里走。认真学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》，开展“以案为戒、担当作为”廉政警示教育月活动，加强法院廉政文化建设。严格落实防止干预过问案件“两个规定”，强化任职回避制度落实，以零容忍态度惩治司法腐败，查处违纪违法案件18件18人。充分发挥审判职能，审结孙政才、杨崇勇等职务犯罪案件210件，推动反腐败斗争深入开展。三是注重干部队伍建设，严格组织纪律。严把干部选任关口，深化日常了解、严格审查把关、强化任前公示，有效防止“带病提拔”“带病上岗”。配合各级党委选优配强法院领导班子，完成第三中级人民法院人

员配备工作。扎实做好领导干部个人事项报告集中填报、随机抽查和重点核查工作，抓好违规兼职、干警违规经商办企业等专项整治和干部人事档案专项审核工作。四是注重能力建设，提升公正司法水平。加强岗位交流锻炼，安排 40 名干警挂职锻炼，选派 7 名援疆干部。加大教育培训力度，举办高端讲坛、青年法官沙龙 22 期，完成员额法官全员轮训，举办培训班 216 期，培训干警 16500 人次；成立天津法院案例研究、审判实务问题研究“两个中心”，开展精品案件、优秀庭审、优秀裁判文书评选活动，干警司法实务、司法理论水平有效提升。

回顾过去的一年，全市法院高度重视党风廉政建设和反腐败工作，大力加强过硬队伍建设，有力促进了各项工作新发展。面对收案数量大幅上升，司法改革不断深化的新形势，全市法院干警攻坚克难，忠实履职，审执结各类案件 39.6 万件，同比上升 11.6%，为维护社会和谐稳定，促进社会公平正义作出了积极贡献，13 个集体、40 名个人获得国家级、市级表彰和通报表扬。

在充分肯定一年来工作取得成绩的同时，我们也要清醒地认识到，全市法院党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，队伍建设中还存在一些需下大气力解决的问题。特别是从市委不作为不担当专项巡视、市委政法委最差案件评查和市审计局对部分法院经济情况审计反馈的情况看，有些问题还比较突出。在政治建设方面，有的单位和部门对人民法院首先是政治机关的认识不足，“重业务、轻党建”，落实两个责任不力，管党治党缺乏担

当精神和从严意识，队伍管理宽松软，层层传导压力、传导责任不足；有的干警政治意识淡薄，只注重法官身份而淡忘了党员的先锋模范作用。在服务大局方面，有的干警大局意识不强，就案办案、机械司法，对案件中存在的风险鉴别力不够、敏锐性不高，造成不良影响。在审判管理监督方面，对如何做到既放权又不放任办法不多，有的院庭长不敢管、不会管；有的法官只强调“放权”，主动接受监督的意识不强。在司法作风方面，有的干警责任意识不强，工作严重不负责任，对案件事实、证据审查不严、办理不准，如错误地执行了与被执行人同名同姓的案外人房产；有的对待群众诉求方法简单、态度淡漠，不善做群众工作；有的工作作风不扎实，标准要求不严，对案件办理应付、推诿、拖延；有的不按规定程序办理案件，裁判文书制作粗糙，出现低级错误，引发炒作；有的法院落实中央八项规定精神不严格，违规发放津贴补贴，执行政府采购制度不严，资产管理不严，委托评估不规范。在纪律规矩方面，有的干警只要组织照顾不要组织纪律，不能自觉服从个人岗位调整、职务安排；有的干警违反“五个严禁”规定，与当事人、律师不正当交往，违规打听、过问案件，泄露审判工作秘密；有的甚至滥用职权、徇私枉法，严重损害法院形象。对于这些问题，全市法院要本着对事业负责、对干警负责的态度，高度重视、正视问题、严格标准，采取有力措施，认真加以解决。

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，也是天津跨越负重前行、滚石上山的战略性调整阶段至关重要的

一年，做好今年党风廉政建设和队伍建设工作意义重大。今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，以党的政治建设为统领，落实全面从严治党要求，按照革命化、正规化、专业化、职业化的要求，努力打造忠诚干净担当的法院队伍，为建设“五个现代化天津”提供有力的司法保障，以优异的成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。重点抓好五个方面的工作：

### 一、大力加强政治建设

政治建设是党的根本性建设，决定着党的建设方向和效果。加强政治建设，是坚持党对人民法院绝对领导、推进新时代法院工作实现新发展的必然要求。全市法院要旗帜鲜明把讲政治贯穿到法院工作全过程，确保人民法院正确政治方向。

一要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想。坚持读原著、学原文、悟原理，深入领会蕴含其中的马克思主义立场、观点、方法，运用科学理论，指导解决工作中存在的实际问题。要坚持把学习习近平总书记视察天津重要指示和在京津冀协同发展座谈会上重要讲话精神、在全国“两会”期间的重要讲话精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神结合起来，深入开展大学习、大培训、大研讨，推动学习贯彻工作往深里走、往心里走、往实里走。要按照中央、市委统一部

署，认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，研究制定方案，丰富教育内容，创新教育载体，引领党员干部把“初心”和“使命”融入到审判执行工作的各个环节，覆盖到各个方面，切实把学习教育成果转化为贯彻落实的具体行动。

二要旗帜鲜明讲政治。要教育引导干警以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要严明政治纪律和政治规矩，自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

三是坚持党对法院工作绝对领导。政法姓党是政法机关永远不变的根和魂。要始终坚持党对法院工作的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，确保中央大政方针和市委决策部署在全市法院得到不折不扣贯彻落实。要认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》，严格执行《中国共产党重大事项请示报告条例》《政法机关党组织向党委请示报告重大事项规定》等党内法规，严格按照规定的主体、范围、程序和方式及时向党委和党委政法委请示报告法院重点工作和重要问题，紧紧依靠党委领导，推动解决法院工作中遇到的困难和问题。要严格落实意识形态工作责任制，建立健全思想动态分析研判机制，针对各种模糊认识、苗

头性问题加强教育引导，坚决抵制反对党的领导、诋毁中国特色社会主义法治道路和中国特色社会主义司法制度的言行。

## 二、大力加强机关党的建设

机关党的建设是党在机关全部工作和战斗力的基础，在推动机关转变作风、凝聚力量、狠抓落实等方面发挥着重要作用。全市法院要坚持党要管党、从严治党，狠抓机关党的建设，以党建带队建促审判。

一要加强党组和领导班子建设。要认真学习贯彻《中国共产党党组工作条例》，与时俱进地做好党组工作，更好发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用。要强化法院领导班子建设，加大干部协管力度，充分考虑班子成员互补性和契合度，选优配强领导班子成员，提高法院领导班子的整体效能和专业化水平。要完善领导班子决策机制，严格落实民主集中制，不搞“一言堂”、个人说了算，不搞无原则的一团和气、“和稀泥”。要通过落实民主集中制，努力在班子内部形成讲民主、讲集中，相互信任尊重、相互支持配合的良好局面。领导干部要带头遵规守纪，带头严格自律，知敬畏、明底线、守本分，管住自己、带好队伍，以自身硬、自身净的实际行动，发挥好表率作用。

二要加强基层党组织建设。党的基层党组织是党的肌体的“神经末梢”，是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。要认真贯彻落实《中国共产党支部工作条例》，大力实施基层党组织组织力提升工程，扎实推进党支部标准化、规范化建设，进一



步强化党支部政治功能，发挥好直接教育管理监督党员作用。要优化组织设置，切实把“党支部建在庭上”“党小组建在审判团队上”的作用发挥出来，把加强基层党组织建设与围绕中心、建设队伍、服务群众结合起来，助推审判工作与党建工作深度融合。要健全党支部工作制度，加强对党支部工作的监督检查，全面推行基层党建述职评议考核制度，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

三要严肃党内政治生活。严格执行党章和新形势下党内政治生活若干准则，认真落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话等制度，用好批评与自我批评武器，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性和战斗性，切实提高民主生活会、组织生活会质量。通过批评和自我批评，达到帮助同志、增进团结、推动工作的目的，实现自我完善、自我净化、自我革新、自我提高。要认真落实市委净化政治生态工作意见，扎实开展彻底肃清周永康流毒影响专题学习教育，持续整治码头文化、圈子文化和好人主义，进一步净化政治生态。要注重加强党内政治文化建设，倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等优良传统作风。坚持五湖四海、胸怀坦荡、公道正派，决不搞拉拉扯扯、团团伙伙，建立清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。

### **三、大力加强纪律作风建设**

推进全面从严治党，党规党纪是根本保证，严明纪律是治本之策。法院工作具有很强的政治性、政策性和法律性，法官肩负

的责任重、掌握的权力大、面临的诱惑多，特别是随着司法责任制改革的深入推进，法官手中掌握的自由裁量权也是一把“双刃剑”，必须以“经常抓”的韧劲和“长期抓”的耐心，把纪律作风建设抓实抓好，确保司法权依法公正行使。

一要加强党纪党规教育。近年来，党中央全面推进从严治党，修订了《党章》和《中国共产党纪律处分条例》，出台了《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党党内监督条例》等多部党内法规。全市法院要把《党章》《准则》《条例》纳入党组中心组学习、党支部学习以及廉政谈话、廉政党课、干部培训之中，让全体干警知边界、明底线、增强纪律意识，推动教育常态化。要大力加强司法良知教育和职业道德教育，引导干警强化维护公平正义的价值追求，坚守法治信仰和法治操守。要加强法院文化建设，强化引领激励作用，提升干警思想境界、职业操守、人文素养。要坚持以案明纪，注重从典型案例中吸取教训，举一反三、引以为戒。要综合运用组织观看警示教育片、旁听职务犯罪案件庭审、到监狱听取职务犯罪人员现身说法等多种方式开展廉政警示教育，让干警更加直观地感受到腐败所付出的代价，算好政治账、经济账、名誉账、家庭账、前途账，不断强化廉洁自律意识，警钟长鸣、防微杜渐，做到拒腐蚀、永不沾。

二要深入开展形式主义、官僚主义集中整治和不作为不担当问题专项治理。开展形式主义、官僚主义集中整治，是推动全面从严治党向纵深发展的重要抓手。市委明确了集中整治的5个方

面 22 个重点问题。近期，中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，确定今年为“基层减负年”，强调要严格控制层层发文、层层开会，着力解决文山会海反弹问题，着力解决督查检查考核过多过频、过度留痕的问题。全市法院要结合实际，认真对标对表，推进集中整治有力有效开展。特别是要坚决防止和纠正落实中央、市委决策部署不用心、不务实、不尽力，口号喊得响、行动飘飘然的问题。要认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒狠刹“四风”，进一步精简文件、会议，做到少开会、开短会，开管用的会，坚决反对以文件落实文件，以会议落实会议。要统筹规范督查检查考核工作，严格控制总量，实行年度计划和审批报备制度，着力解决好困扰基层的形式主义问题，确实为基层减负。要加强调查研究，深入实际、深入群众、深入基层，全面深入细致了解人民群众司法需求，善于分析矛盾，发现问题，提出切实可行的解决办法。今年是不作为不担当问题专项治理的第二年，市委召开了不作为不担当警示教育大会，对不作为不担当问题典型案例进行通报曝光。近期，又通报了中央巡视“回头看”反馈意见整改落实监督检查情况。全市法院要深刻认识到不作为不担当问题是政治生态遭到破坏、好人主义、圈子文化在日常工作中的体现，深化整改落实再认识，切实提高政治站位和政治自觉，克服好人主义，发扬斗争精神、担当精神、奋斗精神，坚决整治慵懒散浮拖，敷衍塞责、应付了事、无所事事、不求进取，遇到问题躲，遇到困难退等不作为不担当问题，以钉钉子精神把作风建设引向深入。

三要坚持从严管理。要强化严管就是厚爱的理念，加强日常监督管理，把权力关进制度的“笼子”里。新的审判权力运行机制推行后，人民法院廉政风险防控面临一些新的形势和新的特点，不仅法官个人、合议庭成员面对的廉政风险增多，而且领导干部履行党风廉政建设“一岗双责”的难度更大、责任更大。要建立健全与司法权运行新机制相适应的管理监督体系，推进监督工作与信息化建设的深度融合，将立案、分案、送达、庭审、合议、宣判、执行到结案、归档的每个节点纳入审判监督管理范围，对每个节点可能存在的办案风险，实现风险监控、智能预警，促进司法廉政风险早发现、早预警、早处置。要完善院庭长审判监督管理责任清单、岗位职责利益回避、法官违纪违法惩戒等制度，加大人员岗位交流的力度，确保审判权、执行权公正高效行使。要加强对权力行使的监管，加大司法巡查、审务督察力度，按照最高法院部署要求，深入开展突出问题集中整治活动，着力解决审判管理、队伍管理、保密管理等方面的突出问题，严格审判纪律，坚决惩治关系案、人情案、金钱案，坚决惩治泄露审判秘密，工作推诿不负责任、不作为等突出问题，确保各项权力在正确轨道上运行。要强化监督制度的执行力，坚持用制度管案、管人、管权、管事，认真抓好“五个严禁”以及任职回避、防止内部干扰等制度的贯彻落实，规范法官与律师的关系，严格执行过问案件全程留痕、遇到干扰及时报告等制度，最大限度减少权力出轨、个人寻租的机会，最大限度地保护干警、保护法官。

#### 四、深入推进反腐败工作

法院反腐败工作，面临的形势依然严峻复杂，全面从严治党从严治院任务十分繁重。全市法院要始终保持反腐败高压态势，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

一要充分发挥审判职能，严惩腐败犯罪。依法妥善审理最高法院指定管辖和我市重大职务犯罪案件，彰显党中央巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的坚强决心。严惩脱贫攻坚领域贪污挪用、截留私分、虚报冒领扶贫款等犯罪行为，惩治群众身边的“微腐败”。要把扫黑除恶专项斗争与反腐败斗争和基层“拍蝇”紧密结合起来，始终保持反腐败高压态势。

二要坚决惩治司法腐败。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，要以党的十八大后不收手、不收敛，贪污受贿、失职渎职、以案谋私作为查处重点，尤其要把利用腐败潜规则、利用司法权进行权钱交易、在办案法官与案件当事人之间充当诉讼掮客的干警作为从严查处的对象。要严肃查处干警利用“影子公司”、名贵特产类特殊资源和违规干预审判执行活动谋取私利等行为，坚决做到发现一起、查处一起。对法院干警充当黑恶势力“保护伞”的，要严肃处理，绝不姑息。关于今年的扫黑除恶专项斗争，在全市法院院长会上作了专门的部署，前期高院也召开了专门会议进行了再动员、再部署。目前中央扫黑除恶专项斗争督导组已经进驻天津，此次督导的重点一方面是“扫黑”，一方面是“打伞”，全市法院要高度重视，认真迎接好中央扫黑除恶专项斗争

的督导检查，确保法院系统在督导检查中过得硬、不出问题。特别是要以此次中央督导组来津检查督导为契机，进一步抓好各项工作的落实，推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。要认真落实“一案双查”，对管理监督失职失责的突出问题紧盯不放，综合运用批评教育、组织处理和纪律处分等方式进行责任追究，既要追究违纪违法干警直接责任，也要追究相关负责人领导责任，让“失责必问”成为常态。

三要扛起全面从严治党主体责任。全面从严治党是每一级法院、每一个部门、每一名干警的共同责任。全市法院要牢固树立不管党治党就是严重失职的观念，把全面从严治党责任扛在肩上、抓在手上、落在实处。要强化党组主体责任。各院党组要充分发挥政治领导作用，将全面从严治党工作列入领导班子目标管理，与法院中心工作同部署、同落实、同检查、同考核。要完善主体责任落实机制，党组书记作为第一责任人要履行好“第一责任”，真抓真管；班子成员和部门主要负责同志要履行好职责范围内的管党治党责任，形成一级抓一级，层层抓落实的管党治党工作体系。要发挥领导干部表率作用，认真履行党风廉政建设“一岗双责”，本着对党负责，对本单位本部门的政治生态负责，对干警的健康成长负责的态度，坚持真抓真管真严、敢抓敢管敢严、长抓长管长严。要正确把握运用“四种形态”，抓早抓小抓苗头，及时开展提醒谈话、诫勉谈话，纠正思想、作风、纪律等方面的苗头性倾向性问题，把党组织的关心关爱，体现到对干警的日常管理

监督之中。各院党组要支持纪检监察部门依纪监督、从严执纪、查处案件。

## 五、大力加强干部选拔培养

建设忠诚干净担当的高素质干部队伍，是人民法院永恒的工作主题。全市法院要认真贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，坚持新时代好干部标准，建立健全干部工作“五大体系”。

一要完善选人用人机制。严把选人用人政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，树立正确的选人用人导向。要突出政治标准，把政治标准放在首位，重点看干部政治态度、政治立场是否坚定，是否坚决做到“两个维护”，坚持党的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要坚持德才兼备，以德为先，任人唯贤，引导干部讲政德、明大德、守公德、严私德。要注重工作实绩，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣的重要标准，把干部干了什么事，干了多少事、干的事能不能得到组织和群众的认可，作为选拔干部的重要依据，要选拔使用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部，让激励担当作为、褒奖干事创业的导向更加鲜明。

二要着力强化能力建设。突出实战、实用、实效导向，把专业化建设摆到更加重要位置来抓。要加强高层次专业人才培养，大力开展审判业务能手、审判业务专家评选活动，健全天津法院优秀审判人才专家库，完善高层次人才管理、使用机制，发挥专家人才的高端引领和“智库”作用，带动法官队伍能力素质整体

提升。要实施分类分级精准化培训，根据不同审判领域、不同工作职责，组织开展审判业务专题培训，丰富专业知识、锤炼专业作风、培育职业精神，全面提升法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力和舆论引导能力，不断增强证据判断能力、庭审驾驭能力、文书制作能力、法律精准适用能力，不断适应新时代司法事业发展要求。要注重采用研讨式、案例式、模拟式、体验式、辩论式等教学方法，使教育培训精准对接法院工作实践。要坚持“法官教法官”，依托审判团队，将言传身教和规范指引结合起来，在实践中增强履职能力。要充分利用法官培训网，建好干警在线学习精品课程库，推行脱产培训与在线学习相结合的培训模式，进一步提升法院队伍整体素质。

三要统筹推进司法人事制度综合配套改革。加大干部岗位交流力度，根据干警专业特点、能力状况和岗位需求，开展横向和纵向岗位锻炼和交流，提升干警综合素质，促进干警更好、更快成长进步。继续深化法官员额制改革，完善从法官助理中选任员额法官机制，探索高中级法院法官助理到基层法院遴选法官机制，建立常态化员额增补机制，完善员额法官退出机制。加强审判辅助人员配备，加强与高等院校法学院交流合作。完善聘用制书记员管理制度，规范聘用制书记员管理工作。推进司法人员职务序列改革，推动落实综合管理类公务员职务与职级并行政策，拓展审判辅助人员与司法行政人员职业发展空间。要深化内设机构改革，推动落实滨海新区法院机构改革工作，启动中院及基层法院内设



机构改革“回头看”，进一步理顺机构设置和职能定位，促进组织体系更加优化、协同、高效。

四要选拔培养优秀年轻干部。优秀年轻干部是法院工作的希望和未来，要着眼于法院长远发展，统筹规划好年轻干部、年轻法官的培养。健全完善优秀年轻干部培养选拔机制，注重选派年轻干部参加推进司法改革、决战执行难、大要案审判等重大任务，到涉诉信访、诉讼服务等岗位磨练，让年轻干部经风雨、见世面、长才干，在工作中成长进步发展，打牢干事创业的基础。

五要完善干警履职保障机制。坚持从严治警与从优待警相结合，对干警既要坚持从严教育、从严管理、从严监督；又要坚持以人为本，真情关心关爱干警，落实好从优待警各项政策，为广大干警办实事、做好事、解难事。要发挥法官权益保障委员会职能，强化危险预防、风险评估、紧急应对、安全联动等法官权益保障措施，为干警依法履职、公正司法创造良好环境。要依法打击危害干警及其亲属人身安全的行为，及时澄清损害干警名誉的不实举报，妥善处置扰乱办案办公和案件庭审秩序的事件，保障干警依法履职。要健全完善牺牲、伤残、特困干警救助制度，落实干警年度休假、体检、疗养制度，组织开展多种形式、丰富多彩的文体活动，缓解工作压力，保障干警身心健康。要选树先进典型，加大宣传力度，发挥先进典型的示范引领作用，让社会各界更多了解法官、理解法官，增强法官职业尊荣感，最大限度地激发干事创业热情。

同志们，推进新时代全面从严治党和法院队伍建设任务繁重艰巨，我们一定要不忘初心、牢记使命、奋发有为，以更加昂扬的精神状态、更加有力的队伍保障，努力开创法院工作新局面，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年。

# 在全市法院党风廉政建设和反腐败 工作会议上的讲话

市纪委监委驻市高院纪检监察组组长、市高院党组成员 孙玉杰

(2019年4月2日)

同志们：

今天，我讲两部分内容，一是传达十九届中央纪委三次全会和市纪委十一届五次全会精神，并总结驻市高院纪检监察组2018年纪检监察工作情况；二是就做好全市法院2019年党风廉政建设和反腐败工作进行部署。第一部分我简要概括，重点讲今年全市法院党风廉政建设和反腐败工作部署。

**一、认真学习领会中央纪委、市纪委全会精神，深刻认识当前党风廉政建设和反腐败工作形势，切实增强全面从严治党的政治责任感和使命感**

在十九届中央纪委三次全会上，习近平总书记发表重要讲话，强调要坚定不移推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，为决胜全面建成小康社会提供坚强保障。市纪委十一届五次全会指出，“我市党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党永远在路上”。去年，中央纪委监委立案审查调查中管干部68人，对52.6万名党员作出党纪处分，对13.5万名公职人员作出政务处分；市纪委监委对1319名公职人员作出政

务处分，移送司法机关 177 人。一个个数字，彰显了中央、市委惩治腐败的决心和魄力，同时也给我们法院干部敲响了警钟，提醒我们全面从严治党永远在路上，党风廉政建设和反腐败斗争一刻也不能停歇。我们必须以“宜将剩勇追穷寇”的精神，不断巩固、深化、拓展全市法院系统正风反腐、肃纪反腐成果，持续营造风清气正的政治生态。

过去一年，我们认真贯彻落实中央纪委、市纪委全面从严治党部署要求，切实履行纪检、监察双重职责，狠抓日常监督，充分发挥派驻监督职能优势，不断把全面从严治党在全市法院系统引向深入。但我们也要清醒地认识到，当前，全市法院系统推进全面从严治党依然任重道远，有的问题还比较突出。一是政治站位不高，政治敏感性差，有的法官就案办案、机械办案，导致办案的政治效果和社会效果较差，给我市营商环境造成严重负面影响。二是“四风”问题禁而未绝，部分法院领导干部办公用房面积超标；个别法院私设“账外账”“小金库”；有的将上百项工程合同整合拆分成几十个小额合同，未经院长办公会和党组会研究就进行报销结算。三是监督管理不到位，一些案卷借出长时间不还，部分院庭长“挂名办案”，有的干部在诫勉影响期内仍被提拔任用，内部监督管理机制不健全。四是司法不严格不规范，一些法官审判执行严重拖延，违反规定拆分案件，法律文书送达不规范，开庭不准时，判后答疑不及时，有的随意涂改协助执行通知书、一人办案，导致涉法涉诉信访举报不断。2017 年我组收

到反映市级法院及法官信访举报 680 件，2018 年 745 件，今年前三个月 205 件，信访举报持续在高位运行。五是违纪违法案件不断增加，2017 年立案 5 件，2018 年立案 6 件，今年已经立案 3 件，同比大幅度上升。这与一些法官纪法意识淡薄有直接关系。有的法官违规会见当事人、违规过问案件或为当事人通风报信，故意违反回避规定，帮助失信被执行人从失信名单中撤销，从中收取好处等等，甚至有的区法院“90 后”书记员涉嫌贪污挪用执行款达百万元。以上这些问题，反映出法院工作与党和人民的要求还存在不小差距，对法院系统党风廉政建设和反腐败斗争的严峻性和复杂性决不能低估，必须引起高度重视，拿出切实措施，认真加以解决。

## **二、突出工作重点，把党风廉政建设和反腐败工作在全市法院引向深入**

做好 2019 年党风廉政建设和反腐败工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻十九届中央纪委三次全会和市纪委十一届五次全会精神，坚决扛起管党治党政治责任，坚持稳中求进工作总基调，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，扎实苦干、开拓创新，持续推进各项工作高质量发展。

一要在牢牢扛起监督责任上下功夫。纪检监察机关作为政治机关，要时刻把政治监督作为首责挺在最前面。聚焦“两个维护”，认真履行政治监督职能，强化对习近平新时代中国特色社会主义思想

思想和党的十九大精神，习近平总书记“三个着力”重要要求和重要指示批示精神以及党中央重大决策部署落实情况的监督检查，确保党中央政令畅通。要着力推动加强政治生态建设，加强对市委关于净化政治生态、加强政治文化建设等文件贯彻执行情况的监督检查。要推动巡视整改落实，把市委巡视反馈问题整改情况作为重点监督内容，持续跟进，做好巡视“后半篇文章”。要紧盯“关键少数”，进一步针对“七个有之”等问题，对领导干部不作为不担当、分管部门人员违纪违法多发的，面对任务安排腾挪闪避绕的，持续加大监督检查力度，以严肃追责、问责倒逼监督主体责任落实。

二要在持之以恒正风肃纪上下功夫。坚决整治群众身边腐败和作风问题，深挖隐藏在法院系统的黑恶势力及“保护伞”，加大法官任职回避情况监督检查力度，推动构建法官与律师良性互动关系，以疾风厉势扫除群众身边腐败。要紧抓“四风”问题不放松，严肃查处利用法官身份收送礼品、接受当事人吃请等问题，扎实开展形式主义官僚主义集中整治和不作为不担当问题专项治理，紧盯新问题新表现，对司法作风简单粗暴，判后答疑走形式，帮助虚构案件、虚假诉讼等损害当事人合法权益行为坚决追责问责，以作风攻坚提升人民群众对司法审判公平正义的获得感。

三要在深入推进监察体制改革创新上下功夫。把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点，着力推动监察职能向基层延伸、向末梢延伸，真正实现全覆盖。近期我们准备

在市一、二、三中院，天津海事法院和铁路运输法院常设派驻纪检监察干部，实现就近监督、贴身预防，变“长镜头”为“显微镜”，提高监督的精准度和实效性，打造不走的“巡视组”。为解决区级法院监督机制不畅问题，我们正在积极协调市纪委监委与市委组织部和市编办等部门沟通，努力实现区纪委监委对区法院的综合派驻监督。

四要在持续巩固发展反腐败斗争压倒性胜利上下功夫。坚持靶向治疗、精确惩治，紧盯权力集中、司法权运行的关键岗位，聚焦信访反映集中、问题突出的业务部门，严肃查处贪污受贿、失职渎职、利用司法权搞权钱交易等违法违纪行为，发现一起坚决查处一起。要进一步整合监督执纪力量，优化审查调查人员配备，集中优势力量查处一批司法腐败典型案件，在“四种形态”上实现质的提升，形成有力震慑。要坚持“一案双查”，对落实主体责任不力，借口法官独立办案监督管理缺位的领导干部，根据干部管理权限进行问责或向市纪委监委提出问责建议。对执行保密纪律不严格，跑风漏气，泄露审委会、合议庭研究未公开重要事项内容的，严格执纪问责。要充分发挥查办案件治本功能，以案促教、以案促改、以案促建，督促发案法院堵塞制度漏洞，使关住权力的笼子越扎越紧、看住权力的监督体系越来越密。

五要在打造忠诚干净担当纪检监察铁军上下功夫。打铁必须自身硬。纪检监察干部要从讲政治的高度，带头加强党的建设，带头自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要

把锻造过硬本领作为忠诚履职尽责的基本要求，主动开展政治学习、强化党性锻炼。要确保用纪用法准确，做到既坚决清除司法队伍中的害群之马，又为规范用权、公正司法的法官撑腰鼓劲。要严格内部管理，完善制度建设，规范监督权力行使，防止“灯下黑”，确保党和人民赋予的权力不被滥用。

同志们，党风廉政建设和反腐败工作没有休止符、更没有结束时，全面从严治党的响鼓还须用重锤敲。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以秣马厉兵、枕戈待旦的战斗精神，扎实推进全市法院全面从严治党工作，取得党风廉政建设和反腐败斗争更大胜利。